

# DE BETREKKINGEN TUSSEN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE NATIONALE PARLEMENTEN VAN DE EU

NL



## JAARVERSLAG 2021



Europees Parlement

# PARLEMENTEN IN DE EUROPESE UNIE



De werking van de Europese Unie is gegrond op de representatieve democratie.



705 zetels\*



De lidstaten worden in de Europese Raad vertegenwoordigd door hun staatshoofd of hun regeringsleider en in de Raad door hun regering, die zelf democratische verantwoording verschuldigd zijn aan hun nationale parlement of aan hun burgers.

De burgers worden op het niveau van de Unie rechtstreeks vertegenwoordigd in het Europees Parlement.



De nationale parlementen dragen actief bij tot de goede werking van de Unie ...



door zich door de instellingen van de Unie te laten informeren en door zich ontwerpen van wetgevingshandelingen van de Unie te laten toezenden.



door erop toe te zien dat het beginsel van subsidiariteit wordt geëerbiedigd.



door deel te nemen aan de mechanismen voor de evaluatie van de uitvoering van het beleid van de Unie in de ruimte van vrijheid, veiligheid en recht en door betrokken te worden bij het politieke toezicht op Europol en de evaluatie van Eurojust.



door deel te nemen aan de procedures voor de herziening van de Verdragen van de Unie.



door zich in kennis te laten stellen van verzoeken om toetreding tot de Unie.



door deel te nemen aan de interparlementaire samenwerking tussen de nationale parlementen en met het Europees Parlement.



Het Europees Parlement en de nationale parlementen bepalen samen hoe binnen de Unie een efficiënte en regelmatige samenwerking tussen de verschillende parlementen kan worden georganiseerd en gestimuleerd.



De Conferentie van parlementaire commissies voor Unieaangelegenheden (COSAC) kan elke door haar passend geachte bijdrage leveren ter attentie van het Europees Parlement, de Raad en de Commissie. Deze Conferentie bevordert voorts de uitwisseling van informatie en optimale praktijken tussen de nationale parlementen en het Europees Parlement.

\* Sinds 1 februari 2020 heeft het Europees Parlement 705 zetels, als gevolg van de terugtrekking van het VK uit de EU op 31 januari 2020.

**HET DIRECTORAAT BETREKKINGEN  
MET DE NATIONALE PARLEMENTEN**

**JAARVERSLAG 2021**

**De betrekkingen tussen het Europees  
Parlement en de nationale parlementen van de  
EU**

In dit jaarlijkse activiteitenverslag van het directoraat Betrekkingen met de nationale parlementen wordt een overzicht gegeven van alle activiteiten en ontwikkelingen op het gebied van interparlementaire samenwerking met de nationale parlementen in 2021. Bij deze samenwerking waren naast het Europees Parlement 39 nationale parlementen en kamers in de 27 lidstaten betrokken.

Dit is een publicatie van het directoraat Betrekkingen met de nationale parlementen van het Europees Parlement, dat deel uitmaakt van het directoraat-generaal Presidium van het Europees Parlement.

**Katrin RUHRMANN**

Directeur

[katrin.ruhrmann@europarl.europa.eu](mailto:katrin.ruhrmann@europarl.europa.eu)

**Jesús GÓMEZ**

Hoofd van de afdeling Wetgevingsdialoog

[jesus.gomez@europarl.europa.eu](mailto:jesus.gomez@europarl.europa.eu)

**Anne Louise MCLAUHLAN**

Hoofd van de afdeling Institutionele Samenwerking

[anne.mclauchlan@europarl.europa.eu](mailto:anne.mclauchlan@europarl.europa.eu)

Manuscript voltooid door:

**József BLASZAUER**

Administrateur, afdeling Wetgevingsdialoog

[jozsef.blaszauer@europarl.europa.eu](mailto:jozsef.blaszauer@europarl.europa.eu)

Manuscript afgesloten op 5 april 2022.

[relnatparl@europarl.europa.eu](mailto:relnatparl@europarl.europa.eu)

<https://www.europarl.europa.eu/relnatparl>

Alle foto's en illustraties © Europese Unie, tenzij anders vermeld.

# INHOUDSOPGAVE

Voorwoord door de ondervoorzitters van het Europees Parlement bevoegd voor de betrekkingen met de nationale parlementen van de EU	4
<b>BELANGRIJKE ONTWIKKELINGEN EN ONDERWERPEN OP DE INTERPARLEMENTAIRE AGENDA VAN 2021</b>	<b>6</b>
<b>1. INSTITUTIONELE INTERPARLEMENTAIRE ORGANEN</b>	<b>12</b>
1.1 Conferentie van parlementaire commissies voor Unieaangelegdheden (COSAC)	12
1.2 Conferentie van de voorzitters van de parlementen van de EU (EUSC)	15
<b>2. INTERPARLEMENTAIRE CONFERENTIES (IPC's)</b>	<b>18</b>
2.1 De Europese Parlementaire Week (EPW), de Interparlementaire Conferentie over stabiliteit, economische coördinatie en bestuur in de Europese Unie (IPC SECG) en de Conferentie over het Europees Semester	18
2.2 Interparlementaire Conferentie voor het gemeenschappelijk buitenlands en veiligheidsbeleid en het gemeenschappelijk veiligheids- en defensiebeleid (IPC GBVB/GVDB)	20
<b>3. INTERPARLEMENTAIRE CONTROLE OP HET GEBIED VAN VRIJHEID, VEILIGHEID EN RECHT</b>	<b>23</b>
3.1 Gezamenlijke Parlementaire Controlegroep voor Europol	23
3.2 Interparlementaire commissievergadering over de evaluatie van Eurojust	25
<b>4. INTERPARLEMENTAIRE COMMISSIEVERGADERINGEN EN ANDERE INTERPARLEMENTAIRE VERGADERINGEN</b>	<b>26</b>
4.1 Interparlementaire commissievergaderingen (ICM's)	26
4.2 Conferentie op hoog niveau over migratie en asiel	30
4.3 Interparlementaire samenwerking op het gebied van het externe optreden van de EU en multilaterale parlementaire vergaderingen	31
4.4 Bilaterale bezoeken en andere bilaterale uitwisselingen	33
<b>5. SAMENWERKING MET DE NATIONALE PARLEMENTEN VAN DE EU OP HET GEBIED VAN WETGEVING</b>	<b>35</b>
5.1 Het systeem voor vroegtijdige waarschuwing en Protocol nr. 2 bij de Verdragen	35
5.2 Informele politieke dialoog en Protocol nr. 1 bij de Verdragen	39
<b>6. NETWERKEN EN UITWISSELING VAN INFORMATIE</b>	<b>42</b>
6.1 Interparlementaire uitwisseling van EU-informatie (IPEX)	42
6.2 Europees Centrum voor parlementair onderzoek en documentatie (ECPOD)	44
6.3 Steunprogramma voor het parlement van het voorzitterschap	48
6.4 Netwerk van vertegenwoordigers van de nationale parlementen van de EU in Brussel	49
6.5 Seminars voor personeel	50
<b>7. TOOLS EN ONDERSTEUNINGSACTIVITEITEN</b>	<b>51</b>
7.1 Organisatie van vergaderingen op afstand en videoconferenties	51
7.2 CONNECT – de databank van het Europees Parlement met indieningen van nationale parlementen	52
7.3 Register van corresponderende commissies (CorCom)	53
7.4 Publicaties van het directoraat Betrekkingen met de nationale parlementen	54
<b>8. HET DIRECTORAAT BETREKKINGEN MET DE NATIONALE PARLEMENTEN</b>	<b>55</b>
<b>BIJLAGEN</b>	<b>56</b>
BIJLAGE I – COSAC-vergaderingen – Onderwerpen en hoofdsprekers 2021	57
BIJLAGE II – Interparlementaire commissievergaderingen en interparlementaire conferenties die in 2021 door het Europees Parlement in Brussel werden georganiseerd	58
BIJLAGE III – Bezoeken van nationale parlementen van de EU aan het Europees Parlement in 2021 (met inbegrip van door het directoraat verzorgde videoconferenties)	59
BIJLAGE IV – Gegevens inzake het systeem voor vroegtijdige waarschuwing	60
BIJLAGE V – Bijdragen uit hoofde van Protocol nr. 1 – Informele politieke dialoog	61
BIJLAGE VI – Europees Centrum voor parlementair onderzoek en documentatie (ECPOD)	62
Lijst van begrippen en afkortingen	66

## **Voorwoord door de ondervoorzitters van het Europees Parlement bevoegd voor de betrekkingen met de nationale parlementen van de EU**

Op het moment van publicatie van dit verslag staat Europa voor ongekende uitdagingen als gevolg van de niet-uitgelokte en ongerechtvaardigde invasie van Oekraïne door de Russische Federatie. De verschrikkelijke oorlog die het Kremlin tegen de Oekraïense bevolking voert, heeft de Europese veiligheidsorde van na 1991 ingrijpend verstoord. In dit verband heeft de Europese Unie zich eensgezind getoond in haar streven om de vrede, veiligheid, democratie en vrijheid in Europa te waarborgen, en heeft zij strategische en doortastende maatregelen genomen die erop wijzen dat zij zich begint te ontwikkelen tot een echte speler op het gebied van defensie en veiligheid.

Het tweede jaar van de COVID-19-pandemie was opnieuw een uitdagend jaar voor het Europees Parlement en de interparlementaire samenwerking. Net als in 2020 hebben de beperkingen van de pandemie ons als parlementsleden gedwongen om veelal op afstand te vergaderen via videoconferentie.

Net als in 2020 stond de Conferentie over de toekomst van Europa vorig jaar centraal in de interparlementaire debatten. Zowel de nationale parlementen als het Europees Parlement hebben in het kader van de Conferentie nauw met elkaar samengewerkt en hebben een belangrijke rol gespeeld in dit debat over de vormgeving van de toekomst van Europa. Zij hebben samengewerkt om de belangen van de burgers te verdedigen, zodat deze kunnen deelnemen aan de vormgeving van het beleid en aan de instellingen van de EU, alsook de rol van de parlementen als de gekozen vertegenwoordigers van hun burgers.

Ook andere onderwerpen, zoals de ontwikkeling van de pandemie en de vraag hoe de EU de daaruit voortvloeiende sociale en economische crisis moet aanpakken met herstelplannen voor de periode na de pandemie, werden uitvoerig besproken tijdens onze vergaderingen.

Alle interparlementaire activiteiten moesten hetzij volledig op afstand, hetzij in hybride vorm worden gehouden<sup>1</sup>, ondanks het aanvankelijke voornemen van zowel het Portugese als het Sloveense voorzitterschap om de evenementen op basis van persoonlijke aanwezigheid te houden. De epidemiologische situatie maakte het onmogelijk om op deze manier vergaderingen te organiseren.

Ondanks al deze beperkingen zijn de interparlementaire samenwerking en de wetgevingsdialoog met de nationale parlementen van de EU verder geïntensiveerd, en bij interparlementaire evenementen was over het algemeen sprake van een uitzonderlijk hoge deelname van de leden van zowel het Europees Parlement als de nationale parlementen.

Het is duidelijk dat de COVID-19-pandemie organisatorische complicaties bleef opleveren voor het goede verloop van interparlementaire conferenties. De organisatoren – het Europees Parlement en de parlementen van het Portugese en het Sloveense voorzitterschap – zijn er echter in geslaagd de praktische problemen op te lossen die inherent zijn aan vergaderingen op afstand of hybride vergaderingen, daarbij gebruikmakend van hun recente ervaringen met dit nieuwe formaat, waardoor er sprake was van goed bezochte en levendige vergaderingen. De frequentie en intensiteit van de interparlementaire activiteiten, ondanks de opflakking van de COVID 19-pandemie, illustreren het belang van interparlementaire samenwerking, aangezien de uitwisseling van standpunten tussen leden van het Europees Parlement en de nationale parlementen een van de hoekstenen van de moderne parlementaire praktijk vormt. Bovendien zijn wij er vast van overtuigd dat de versterking van de rol van onze parlementen als vertegenwoordigers van de burgers en de verdere verdieping van de interparlementaire samenwerking van vitaal belang zijn voor de toekomst van de Europese democratie.

---

<sup>1</sup> Sommige leden van het organiserende parlement, d.w.z. het Europees Parlement of het parlement van het voorzitterschap, waren persoonlijk aanwezig, terwijl andere parlementsleden op afstand deelnamen.



Dankzij de allernieuwste IT-oplossingen hebben wij onze uitwisselingen kunnen voortzetten en zelfs kunnen opvoeren. Daarbij erkennen we dat een geschikte technologie voor videoconferenties de mogelijkheid biedt om de koolstofvoetafdruk van parlementaire vergaderingen te verkleinen en zo bij te dragen tot de verwezenlijking van de duurzaamheids- en klimaatdoelstellingen van Europa. Wij zijn er echter allen van overtuigd dat er geen enkele technologische oplossing bestaat die persoonlijke vergaderingen kan vervangen. Laten wij van harte hopen dat er in 2022 een einde komt aan de pandemie en dat interparlementaire bijeenkomsten, bezoeken en andere activiteiten weer persoonlijk zullen plaatsvinden.

Wij danken voormalig eerste ondervoorzitter Roberta Metsola voor haar inzet en bijdrage aan de betrekkingen van het Europees Parlement met de nationale parlementen en feliciteren haar met haar verkiezing tot voorzitter van het Europees Parlement in januari 2022.

Als ondervoorzitters voor de betrekkingen met de nationale parlementen moedigen wij de interparlementaire dialoog aan en zijn wij ervan overtuigd dat het Europees Parlement en de nationale parlementen van de EU belangrijke partners blijven bij het vormgeven van de toekomst van Europa. Wij zijn vastbesloten onze samenwerking met de nationale parlementsleden voort te zetten om ervoor te zorgen dat burgers in vrede en welvaart in de EU kunnen blijven leven.



*Othmar Karas, eerste ondervoorzitter van het Europees Parlement, en Dita Charanzová, ondervoorzitter, EP-gebouw in Straatsburg*

© Europese Unie 2021 – EP/Andrea ADRIANI

**Othmar Karas**  
EP First Vice-President

**Dita Charanzová**  
Vice-President

# BELANGRIJKE ONTWIKKELINGEN EN ONDERWERPEN OP DE INTERPARLEMENTAIRE AGENDA VAN 2021

De werkzaamheden van het directoraat Betrekkingen met de nationale parlementen werden in 2021 uitgevoerd onder de politieke leiding van David Sassoli, voorzitter van het Europees Parlement, Roberta Metsola, als eerste ondervoorzitter, samen met Dita Charanzová, ondervoorzitter bevoegd voor de betrekkingen met de nationale parlementen, en Antonio Tajani, voorzitter van de Commissie constitutionele zaken (AFCO) en van de Conferentie van commissievoorzitters.

Van aanvang aan werd verwacht dat het tweede jaar van de COVID-19-pandemie een politiek uitdagend jaar zou worden. De pandemie hield iedereen bezig, met name de vraag hoe de economische en sociale nasleep ervan moest worden aangepakt, hoe een groen, digitaal en duurzaam herstel zou kunnen worden bewerkstelligd en hoe de parlementaire controle in dat verband kan worden gewaarborgd. Andere zeer pertinente onderwerpen die tijdens talrijke bijeenkomsten werden besproken, waren onder meer het migratiebeleid van de EU, de stand van de rechtsstaat in de lidstaten en het veiligheids- en extern optreden van de EU in een steeds veranderlijker internationaal klimaat.

In de loop van het jaar wisselden de parlementen standpunten en ervaringen uit over maatregelen ter bestrijding van nieuwe golven van de pandemie, waaronder de vaccinatiestrategie van de EU, waarbij zij opnieuw hun steun uitspraken voor een gezamenlijke EU-aanpak voor COVID-19-vaccins, het digitaal EU-COVID-certificaat en het nieuwe toekomstbestendige EU-kader voor gezondheidsbeveiliging – de Europese gezondheidsunie – dat bedoeld is om beter te kunnen reageren op grensoverschrijdende gezondheids crises, de ziektepreventie te verbeteren en de grensoverschrijdende samenwerking te intensiveren.

Ook de stand van zaken van de Conferentie over de toekomst van Europa en de verwachtingen van de parlementen ten aanzien van de resultaten daarvan stonden op de agenda's van de interparlementaire bijeenkomsten, samen met de zorgwekkende ontwikkelingen van de stijgende energieprijzen in de tweede helft van het jaar, en de ernstige gevolgen daarvan voor bedrijven en consumenten.

Net als in 2020 werd, wegens het uitbreken van de pandemie, de aanneming van politieke teksten, waarover tijdens de vergaderingen gewoonlijk intensief wordt onderhandeld, vervangen door andere procedures. In de Conferentie van parlementaire commissies voor Unieaangelegden (COSAC) hebben zowel het Portugese als het Sloveense voorzitterschap brieven aan de EU-instellingen overlegd met een samenvatting van de parlementaire initiatieven die tijdens hun respectieve voorzitterschappen zijn genomen. Aangezien de Conferentie van de voorzitters van de parlementen van de Europese Unie eveneens op afstand werd gehouden, werden de gebruikelijke conclusies vervangen door "conclusies van het voorzitterschap". Niettemin werden er twee verslagen door de Conferentie aangenomen:

- een verslag over intensievere interparlementaire samenwerking door middel van moderne technologie;
- een verslag van de werkgroep voor de actualisering van de richtsnoeren voor interparlementaire samenwerking (IPC).

Ook bij de IPC voor het gemeenschappelijk buitenlands en veiligheidsbeleid (GBVB) en het gemeenschappelijk veiligheids- en defensiebeleid (GVDB) werd gekozen voor een slotverklaring van de covoorzitters in plaats van conclusies, die te moeilijk werden geacht om via een vergadering op afstand aan te nemen.



Ondanks de aanvankelijke intenties van zowel het Portugese als het Sloveense voorzitterschap moesten alle COSAC-vergaderingen, IPC's en door het Europees Parlement georganiseerde evenementen, waaronder interparlementaire commissievergaderingen (ICM's), de Europese Parlementaire Week en de Gezamenlijke Parlementaire Controlegroep (GPC) voor Europol, op afstand of in hybride vorm worden georganiseerd vanwege de epidemiologische situatie, die het niet mogelijk maakte grote fysieke vergaderingen te houden in de hoofdsteden van het voorzitterschap of in Brussel.

In het verlengde van de trend van 2020 is het aantal interparlementaire bijeenkomsten in 2021 verder toegenomen. Ook het aantal deelnemers van zowel het Europees Parlement als de nationale parlementen is aanzienlijk gestegen.

Deze toename van de deelname lijkt grotendeels te danken te zijn aan de mogelijkheid om op afstand aan vergaderingen deel te nemen zonder te hoeven reizen. In het tweede jaar van de COVID-19-pandemie is het gebruik van digitale hulpmiddelen nog verder versneld, hetgeen wellicht wijst op een trend voor de wijze waarop interparlementaire bijeenkomsten in de toekomst zullen worden georganiseerd, aangezien het formaat op middellange of zelfs langere termijn in de periode na de pandemie hybride zou kunnen blijven. Zoals echter in verscheidene interparlementaire fora is verklaard, is men het erover eens dat er geen technologische oplossing bestaat die persoonlijke vergaderingen kan vervangen en dat de fysieke bijeenkomsten moeten worden hervat zodra de epidemiologische situatie dat toelaat.

Vanwege COVID-19 en de regels die in het Europees Parlement golden, zijn er in 2021 geen inkomende delegaties ontvangen en hebben er geen bezoeken plaatsgevonden. Er was echter wel sprake van diverse uitwisselingen op afstand tussen leden van het Europees Parlement en van nationale parlementen. Er vonden ook geen bilaterale bezoeken van nationale parlementen van de EU plaats aan de gebouwen van het Europees Parlement.

Het Europees Parlement heeft zijn betrekkingen met de nationale parlementen geïntensiveerd door middel van formele en informele uitwisselingen tussen zijn ondervoorzitter die verantwoordelijk is voor de betrekkingen met de nationale parlementen en voor COSAC, en verscheidene voorzitters van COSAC en hun respectieve commissies voor Europese zaken.

Gezien de beperkingen van de pandemie zijn videoconferenties een bijzonder succesvol en efficiënt middel gebleken voor informele informatiebijeenkomsten, ad-hocvergaderingen en gerichte uitwisselingen met sprekers op hoog niveau, hoewel leden van zowel de nationale parlementen als het Europees Parlement hebben gezegd dat zij de meer interactieve persoonlijke bijeenkomsten en contacten hebben gemist. Dit hulpmiddel zal naar verwachting een belangrijke manier van communicatie blijven voor gerichte en directe bilaterale uitwisselingen, hoewel het nooit de toegevoegde waarde van persoonlijke bijeenkomsten zal kunnen evenaren.

De gezondheids crisis heeft ook geleid tot meer online en elektronische (schriftelijke) uitwisseling van informatie tussen parlementen, met name in het kader van het Europees Centrum voor parlementair onderzoek en documentatie (ECPOD) en het interparlementair netwerk voor de uitwisseling van EU-informatie (IPEX). De toename met meer dan 80 % van het aantal adviezen in het kader van Protocol nr. 2 bij de Verdragen tussen 2020 en 2021 kan worden verklaard door het feit dat de EU-instellingen en de nationale parlementen zich tegen 2021 hadden aangepast aan de gevolgen van de COVID-19-pandemie en op volledige wetgevingscapaciteit werkten.

De nationale parlementen hebben inderdaad een vrij groot aantal bijdragen in het kader van Protocol nr. 2 ingediend, met name naar aanleiding van een aantal wetgevingsvoorstellen op het gebied van milieu, justitie en binnenlandse zaken. De statistieken bevestigen dat de nationale parlementen van de EU het protocol vaker gebruiken om hun mening te geven over de inhoud van de voorstellen dan over subsidiariteit. Dit zou erop kunnen wijzen dat zij inhoudelijk nauwer betrokken willen zijn bij het wetgevingsproces.

Ook het aantal bijdragen dat in het kader van de informele politieke dialoog is ingediend, is aanzienlijk gestegen – van 179 in 2020 tot 222 in 2021 (+24 %) – waarschijnlijk omdat de Commissie in 2021 zeer actief was met het voorstellen van nieuwe wetgeving in reactie op de pandemie.

2021 stond ook in het teken van de lancering en invoering van IPEX v3. Een van de belangrijkste vernieuwde aspecten van het nieuwe platform is dat het de parlementen in staat stelt nieuwe soorten documenten te uploaden, en niet noodzakelijkerwijs documenten die verband houden met subsidiariteit (met redenen omklede adviezen of bijdragen in het kader van de informele politieke dialoog). Deze documenten, ook wel initiatiefdocumenten genoemd, zijn bedoeld om de interparlementaire samenwerking op een aantal gebieden aan te moedigen, zoals: i) het meerjarig financieel kader; ii) internationale overeenkomsten van de EU; iii) het werkprogramma van de Commissie; iv) parlementaire bijdragen aan de werkzaamheden van de Conferentie over de toekomst van Europa; en v) initiatieven op het gebied van het netwerk voor ondersteuning van de democratie.

De interparlementaire samenwerking is doorgaans gericht op politieke en institutionele kwesties en besprekingen. Het systeem voor vroegtijdige waarschuwing, waardoor de nationale parlementen bij het wetgevingsproces van de EU betrokken worden via de subsidiariteitscontrole, heeft geleid tot een uitgebreide wetgevingsdialoog over veel meer dan subsidiariteit alleen. De afgelopen jaren is ook aandacht besteed aan de parlementaire rol in de controle en het toezicht op het uitvoerend handelen van de EU en op de Europese agentschappen, met name op het gebied van justitie en binnenlandse zaken. De parlementaire samenwerking ontwikkelt zich ook op het gebied van het externe beleid van de EU, voornamelijk in het kader van het GBVB/GVDB, maar ook op het gebied van de parlementaire diplomatie, de ondersteuning van de democratie en de samenwerking in multilaterale en zelfs mondiale fora, om de Europese waarden en belangen te bevorderen.

In 2021 werden de volgende onderwerpen regelmatig aan de orde gesteld tijdens verschillende interparlementaire fora en bilaterale besprekingen:

## **i. De respons van de EU op de pandemie en de herstelplannen**

Het hele jaar door hebben parlementsleden uit de EU gedebatteerd over de ontwikkeling van de COVID-19-pandemie en in het bijzonder over de respons van de EU op de wereldwijde heropleving van deze pandemie en de nieuwe opkomende varianten. Zij dachten ook na over de vraag hoe de sociale en economische gevolgen van de pandemie konden worden aangepakt door middel van investeringen en de verbetering van het concurrentievermogen en vaardigheden, en over de vraag hoe een duurzaam en groen herstel kan worden bewerkstelligd. Deze kwestie beheerste de discussies tijdens de Europese Parlementaire Week en was een van de belangrijkste onderwerpen van de vergadering van COSAC-voorzitters onder het Portugese voorzitterschap van de Raad. Meer in het bijzonder was de rol van de nationale parlementen bij de uitvoering van de nationale herstel- en veerkrachtplannen een van de centrale punten van de plenaire vergadering van de COSAC.

*Irene Tinagli, voorzitter van de EP-Commissie economische en monetaire zaken (ECON), en Luís Capoulas Santos, voorzitter van de Commissie Europese zaken van de Portugese Assemblee van de Republiek, tijdens de interparlementaire vergadering van de commissie ECON over "Veerkracht en herstel van de COVID-19-crisis", 22 februari 2021*

© Europese Unie 2021 – Philippe BUISSIN



## ii. De Conferentie over de toekomst van Europa

De leden van het Europees Parlement en de nationale parlementen zijn blijven nadenken over de toekomst van Europa in het kader van de Conferentie over de toekomst van Europa, die haar werkzaamheden in 2022 zal afronden. De laatste ontwikkelingen van de Conferentie en het belang van de parlementaire dimensie bij haar processen en besprekingen werden belicht tijdens een aantal interparlementaire bijeenkomsten, met name de plenaire vergadering van de COSAC op 29 en 30 november 2021.



*Charles Goerens, ondervoorzitter van de EP-Commissie constitutionele zaken (AFCO), Gašper Dovžan, staatssecretaris van het Ministerie van Buitenlandse Zaken van de Republiek Slovenië, en Guy Verhofstadt, covoorzitter van de raad van bestuur van de Conferentie over de toekomst van Europa, tijdens de interparlementaire vergadering van de commissie AFCO over "De verwachtingen van de nationale parlementen voor de Conferentie over de toekomst van Europa", 9 november 2021*

© Europese Unie 2021 – Alexis HAULOT

## iii. De rechtsstaat, de democratie en de grondrechten

Aangezien de eerbiediging van de rechtsstaat een transversale prioriteit is geworden op alle beleidsterreinen van de EU, kwam dit ook tot uiting in diverse interparlementaire debatten, waarbij werd ingegaan op de cruciale rol van de nationale parlementen bij de bescherming en handhaving van de waarden en wetten van de EU, en in de prioriteiten van het Portugese voorzitterschap van de Raad.

In dit verband gingen de besprekingen ook over de gevolgen voor de democratie en de grondrechten van de maatregelen die door veel regeringen in het kader van de pandemie zijn genomen, met name met het oog op de controle van de uitvoerende macht die door parlementen moet worden uitgeoefend. In dit verband heeft de Commissie burgerlijke vrijheden, justitie en binnenlandse zaken (LIBE) van het Europees Parlement op 9 december een ICM georganiseerd over de situatie van de rechtsstaat in de EU. De bijeenkomst was opgesplitst in twee panels, één panel gericht op een gedachtewisseling over het jaarlijks verslag van de Commissie over de rechtsstaat voor 2021, en één panel getiteld "De te volgen koers met betrekking tot het mechanisme voor democratie, rechtsstaat en grondrechten". Ook de kwestie van de toepassing van conditionaliteitsregels om de uitbetaling van EU-middelen te koppelen aan de eerbiediging van de rechtsstaat werd uitvoerig besproken. Tijdens de vergadering van de COSAC-voorzitters op 19 juli 2021 zijn voorts de Europese waarden en de rechtsstaat in de Unie besproken.



*uan Fernando López Aguilar, voorzitter van de Commissie burgerlijke vrijheden, justitie en binnenlandse zaken (LIBE) van het Europees Parlement, en Didier Reynders, Europees commissaris voor Justitie, tijdens de interparlementaire commissievergadering LIBE over de situatie van de rechtsstaat in de EU, 9 december 2021*

© Europese Unie 2021 – Alexis HAULOT

#### **iv. De groene en de digitale transitie**

De groene en digitale transitie vormen een belangrijke prioriteit van de Commissie-Von der Leyen en waren een van de belangrijkste onderwerpen van de debatten, niet in het minst tijdens de Europese Parlementaire Week van 2021. Er werd ook gedebatteerd over de behoefte aan gemeenschappelijke EU-regels inzake toegankelijke en mensgerichte technologieën die de EU-waarden eerbiedigen, alsmede over EU-plannen om digitale technologieën zoals artificiële intelligentie, supercomputing en dataplatforms op grotere schaal in te zetten.

De Europese Parlementaire Week had in 2021 ook een groener accent, met bijzondere nadruk op klimaatverandering en de steeds prominentere rol daarvan in het economische, begrotings- en sociale beleid van de EU.

In de aanloop naar de conferentie van de VN over klimaatverandering in Glasgow pleitten parlementsleden voor een versnelling van de mondiale klimaatmaatregelen en riepen zij de EU op om wereldleider te blijven in de strijd tegen de klimaatverandering. Zij wezen ook op de noodzaak van een eerlijke transitie naar een groene economie.

#### **v. Migratie**

Migratie stond ook vorig jaar opnieuw hoog op de agenda. Sinds het Duitse voorzitterschap van de Raad worden door het Europees Parlement samen met elk voorzitterschap en de parlementen van het voorzitterschapstrio op afstand conferenties op hoog niveau over migratie en asiel georganiseerd. Het Franse parlement zal tijdens het Franse voorzitterschap een dergelijk evenement organiseren.

#### **vi. De rol van de EU in de wereld**

Terwijl de nijpende economische, sociale, politieke en geopolitieke gevolgen van de pandemie een impact bleven hebben op belangrijke aspecten van het GBVB en het GVDB van de EU, bleef ook het veiligheidsklimaat van de EU in 2021 verslechteren en was het een van de meest besproken onderwerpen in interparlementaire fora over kwesties van buitenlands beleid.

Bij de IPC GBVB/GVDB lag de nadruk op de uitbraak van de COVID-19-pandemie als een ingrijpende verandering in het internationale klimaat en een katalysator voor veranderingen in de wereldorde. De leden die aan deze conferentie deelnamen, wezen op het fundamentele belang van de interne veerkracht van de EU, van de ontwikkeling van nieuwe partnerschappen en van de versterking van de multilaterale visie van de EU in de wereld, en verwelkomden initiatieven als Team Europa en Wereldwijde Coronarespons, die de partnerlanden helpen de gevolgen van de pandemie aan te pakken.

Zij riepen de lidstaten op echte politieke wil te tonen om de doelstellingen van het buitenlands beleid van de EU te blijven nastreven en pogingen van derde landen om de EU te verdelen tegen te gaan, en merkten op dat er nog aanzienlijke onbenutte mogelijkheden bestaan om alle onderdelen van het externe optreden van de EU – met inbegrip van zowel harde als zachte macht – te combineren en te integreren teneinde de doelstellingen van het GBVB en het GVDB te bereiken.

De Brexit en het eerste jaar van de nieuwe handels- en samenwerkingsovereenkomst tussen de EU en het VK was een ander horizontaal en terugkerend thema.

# 1. INSTITUTIONELE INTERPARLEMENTAIRE ORGANEN

## 1.1 Conferentie van parlementaire commissies voor Unieaangelegenheden (COSAC)



*De COSAC of Conferentie van parlementaire commissies voor Unieaangelegenheden is in november 1989 opgericht in Parijs. Het unieke karakter van deze conferentie ligt hierin dat dit het enige interparlementaire forum is dat in de Verdragen is opgenomen (Protocol nr. 1 betreffende de rol van de nationale parlementen van de Europese Unie). Het nationale parlement van de lidstaat die het roulerend voorzitterschap van de Raad bekleedt, speelt een leidende rol bij het bepalen van de richting en de werkzaamheden van de COSAC. Het wordt ondersteund door een trojka van voorzitters, waarvan het Europees Parlement permanent deel uitmaakt. Het voorzitterschap kan vertrouwen op de organisatorische steun van een klein secretariaat dat wordt georganiseerd door het Europees Parlement en geleid door een gedetacheerde ambtenaar van een nationaal parlement ("permanent lid"). Zie [www.ipex.eu](http://www.ipex.eu)*

De Portugese Assemblée van de Republiek luidde de parlementaire dimensie van het Portugese voorzitterschap van de Raad in met de bijeenkomst van de voorzitters op 11 januari 2021. Zowel deze vergadering als de 65e plenaire vergadering van de COSAC werden op afstand gehouden, ondanks het aanvankelijke voornemen van het voorzitterschap om de evenementen fysiek te houden, hetgeen door de epidemiologische situatie helaas onmogelijk werd gemaakt.

De voorzittersvergadering in januari richtte zich vooral op manieren om op de pandemie te reageren, waaronder het opzetten van een Europese gezondheidsunie, het aanpakken van de gevolgen van de gezondheidscrisis en het bevorderen van herstel in de EU. De herstel- en veerkrachtplannen waren ook een aandachtspunt voor het Portugese voorzitterschap en het onderwerp van uitvoerige besprekingen. De parlementsleden debatteerden ook over de andere Portugese prioriteiten, zoals de versterking van het Europees sociaal model en de fundamentele waarden van de EU en de vraag hoe de autonomie van Europa kan worden versterkt, zonder daarbij minder open te worden voor de rest van de wereld.

Tijdens de plenaire vergadering van de COSAC van 31 mei tot en met 1 juni 2021 maakten de leden van het Europees Parlement en de nationale parlementen, in aanwezigheid van premier António Costa, de balans op van het Portugese voorzitterschap van de Raad en debatteerden zij over het thema "Een sociaal Europa" en de resultaten van de top van Porto. Ook wisselden zij van gedachten over de uitvoering van de nationale herstel- en veerkrachtplannen en het belang



van parlementaire controle in dit verband. Een andere zitting was gewijd aan de Conferentie over de toekomst van Europa, waar de covoorzitters van de raad van bestuur van de Conferentie, Guy Verhofstadt, lid van het Europees Parlement, en commissaris Dubravka Šuica, uiteenzetten hoe de Conferentie zou worden georganiseerd en welke stappen tot dusver waren gezet. De zitting werd mede voorgezeten door Antonio Tajani, voorzitter van de Commissie constitutionele zaken (AFCO) van het EP, die de aanloop naar de Conferentie een belangrijke impuls gaf door in te gaan op de werkzaamheden van AFCO.



*Roberta Metsola, eerste ondervoorzitter van het EP tijdens de 65e plenaire vergadering van de COSAC, 31 mei – 1 juni 2021*

© EU-EP

In juli 2021 ging het voorzitterschap van COSAC over op het Sloveense nationale parlement, dat door de aanhoudende problemen met de COVID-19-pandemie ook COSAC-evenementen op afstand moest organiseren.

De voorzittersvergadering vond plaats op 19 juli 2021. Het Sloveense voorzitterschap zette de werkzaamheden voort in het besef dat de EU veerkracht, herstel en strategische autonomie nodig heeft om de pandemie het hoofd te bieden, en zich moet beraden op de toekomst van Europa in het kader van de Conferentie over de toekomst van Europa. Al deze onderwerpen werden door de parlementsleden besproken tijdens de voorzittersvergadering, evenals de situatie van de Europese waarden en de rechtsstaat in de EU, de veiligheid in de EU en de stabiliteit in haar buurlanden. De commissaris voor Interne Markt, Thierry Breton, was uitgenodigd om de nieuwe EU-strategie inzake cyberbeveiliging van de Commissie te presenteren, die tot doel heeft de collectieve weerbaarheid van Europa tegen cyberdreigingen te versterken en EU-burgers en -ondernemingen te laten profiteren van betrouwbare en veilige diensten.



Vergadering van COSAC-voorzitters, 16 juli 2021

© Europese Unie 2021 – Webpagina directoraat Betrekkingen met de nationale parlementen

De 66e COSAC-vergadering werd eind november op afstand gehouden. Het Sloveense voorzitterschap van de Raad werd besproken in aanwezigheid van de Sloveense staatssecretaris van Buitenlandse Zaken. Een debat over de Europese vooruitzichten voor de Westelijke Balkan trok veel belangstelling, waarbij de meerderheid van de sprekers zich uitsprak voor steun aan dit proces, maar tegelijkertijd wees op de noodzaak van volledige naleving van de criteria en de uitvoering van de vereiste hervormingen, met name op het gebied van de democratie en de rechtsstaat. De parlementsleden wisselden ook van gedachten over de toekomstige rol van jongeren in de besluitvormingsprocessen van de EU en bespraken nogmaals de laatste ontwikkelingen van de Conferentie over de toekomst van Europa en het belang van de parlementaire dimensie in de processen en besprekingen van die Conferentie.

Het Sloveense voorzitterschap rondde ook de benoeming van een nieuw permanent lid van het COSAC-secretariaat voor 2022-2023 met succes af.

Noch de 65e plenaire vergadering, noch de 66e plenaire vergadering van de COSAC hebben een bijdrage in de vorm van een politieke verklaring aangenomen. Naar het voorbeeld van het Kroatische en het Duitse voorzitterschap tijdens de COVID-19-uitbraak in 2020, hebben zowel het Portugese als het Sloveense voorzitterschap een aan de EU-instellingen gerichte brief gepresenteerd met een samenvatting van de parlementaire initiatieven die tijdens hun respectieve voorzitterschappen zijn genomen.

In 2021 moest er opnieuw over de betrekkingen tussen de EU en het Verenigd Koninkrijk worden onderhandeld, ditmaal in het kader van de handels- en samenwerkingsovereenkomst. Het voorzitterstrio van de COSAC is op verzoek van het Britse Hogerhuis en Lagerhuis uitnodigingen blijven sturen aan het Britse parlement, in het belang van de instandhouding van vruchtbare interparlementaire betrekkingen.

Ook dit jaar konden dankzij het gemak waarmee vergaderingen op afstand kunnen worden georganiseerd via videoconferentie, extra vergaderingen worden gehouden als aanvulling op de vergaderingen van de COSAC-voorzitters en de plenaire vergaderingen. Naar het voorbeeld van Kroatië en Duitsland hebben beide voorzitterschappen ook dit jaar voor de COSAC-voorzitters informele gedachtewisselingen georganiseerd met sprekers op hoog niveau, met name leden van de Europese Commissie. De vergaderingen van het voorzitterstrio werden ook ruim voor de belangrijkste COSAC-vergaderingen gehouden, in plaats van pas de avond ervoor.

Zie bijlage I voor de evenementen en bijeenkomsten in het kader van de COSAC.

## Belangrijkste ontwikkelingen in 2021:

- De COSAC-uitwisselingen namen in 2021 toe, waarbij nog meer informele gedachtewisselingen met sprekers op hoog niveau van de Europese Commissie plaatsvonden.
- Vanwege de epidemiologische situatie, die het onmogelijk maakte om grote vergaderingen in de hoofdsteden van het voorzitterschap persoonlijk bij te wonen, moesten alle COSAC-vergaderingen in 2021 op afstand worden gehouden.
- Het Europees Parlement heeft de professionele contacten en samenwerking in het kader van de COSAC geïntensiveerd en neemt regelmatig deel aan COSAC-vergaderingen met wezenlijke bijdragen.

## 1.2 Conferentie van de voorzitters van de parlementen van de EU (EUSC)

*De richtsnoeren van Stockholm voor de Conferentie van de voorzitters van de parlementen van de EU werden goedgekeurd in 2010. Hierin wordt voorzien in één jaarlijkse vergadering van de voorzitters, die wordt georganiseerd door de lidstaat die het voorzitterschap bekleedt in het tweede semester van een bepaald jaar en die plaatsvindt tijdens het voorzitterschap in het voorjaar van het volgende jaar. Deze Conferentie stelt niet-bindende conclusies van het voorzitterschap vast. Het is ook haar taak om toe te zien op de coördinatie van de interparlementaire EU-activiteiten.*

*De agenda van de EUSC wordt voorbereid door de vergadering van de secretarissen-generaal van de parlementen van de EU. Zie [www.ipex.eu](http://www.ipex.eu)*

Na de annulering van de EU-voorzittersconferentie van 2020 als gevolg van de COVID-19-pandemie nam het Duitse voorzitterschap het initiatief om de conferentie voor 2021 in mei 2021 op afstand in Berlijn te houden.

De Conferentie werd ingekort tot een halve dag en geopend met een welkomstwoord van Wolfgang Schäuble, voorzitter van de Bondsdag, en Reiner Haseloff, voorzitter van de Bondsraad. Het Europees Parlement werd vertegenwoordigd door eerste ondervoorzitter Roberta Metsola.

De sprekers debatteerden over het onderwerp “Digitalisering en de veranderende publieke ruimte: risico’s en kansen voor de representatieve democratie”. Tijdens het debat benadrukte eerste ondervoorzitter Metsola dat de integriteit van de Europese verkiezingen moet worden beschermd en dat de transparantie van de EU verder moet worden vergroot. Zij beschreef de Conferentie over de toekomst van Europa, met haar sterke parlementaire dimensie, als een gelegenheid om burgers tot een grotere betrokkenheid bij de EU aan te zetten.

Aangezien de Conferentie van parlementsvoorzitters op afstand werd gehouden, werden geen conclusies aangenomen; deze werden vervangen door “conclusies van het voorzitterschap”, die werden afgestemd met de andere leden van de trojka (Finland, Slovenië en het Europees Parlement).

Niettemin bood de zitting de gelegenheid om twee verslagen aan te nemen die eigenlijk hadden moeten worden goedgekeurd tijdens de Conferentie van 2020, die echter vanwege de pandemie werd afgelast. Beide verslagen werden in maart 2021 met eenparigheid van stemmen aangenomen door de vergadering van secretarissen-generaal:

- Verslag over intensievere interparlementaire samenwerking door middel van moderne technologie;
- Verslag van de werkgroep voor de actualisering van de richtsnoeren voor interparlementaire samenwerking (IPC).

Tijdens de Conferentie van de voorzitters van de parlementen van de EU, die in april 2019 in Wenen werd gehouden, werd aan het Finse voorzitterschap gevraagd een werkgroep op te zetten die een voorstel moest indienen om de richtsnoeren voor interparlementaire samenwerking in de Europese Unie van 2008 te actualiseren. De werkgroep werd ook verzocht verslag uit te brengen over de wijze waarop beter gebruik kan worden gemaakt van moderne communicatiemethoden om de interparlementaire samenwerking te vergemakkelijken.

De werkgroep presenteerde haar bevindingen tijdens de vergadering van de secretarissen-generaal van de parlementen van de EU in Helsinki (26 en 27 januari 2020). Door de afgelasting van de EU-Conferentie van voorzitters in mei 2020 konden de verslagen echter niet worden aangenomen, zodat het Finse parlement het Duitse voorzitterschap van de voorzittersconferentie verzocht het document in mei 2021 voor te leggen aan de vergadering van voorzitters.

### **Verslag over interparlementaire samenwerking door middel van moderne technologie**

Het verslag over interparlementaire samenwerking door middel van moderne technologie was aanvankelijk al begin 2020 door de werkgroep afgerond, vóór alle snelle veranderingen die de COVID-19-pandemie in het gebruik van IT-technologie teweegbracht. Het Duitse voorzitterschap erkende, met instemming van het Finse hoofd van de werkgroep, dat het verslag moest worden aangepast om de lessen van de pandemie weer te geven. Derhalve werd er een herziene tekst voorgelegd aan de vergadering van secretarissen-generaal van 29 maart 2021. Deze werd verder gewijzigd voordat hij op 14 april 2021 door de Conferentie van parlementsvoorzitters werd aangenomen.

Het eindverslag, dat unaniem door de Conferentie van parlementsvoorzitters werd aangenomen, bevat de volgende aanbevelingen:

- vastgesteld wordt dat er geen sprake van kan zijn dat de interparlementaire conferenties die in artikel 2 van de richtsnoeren voor de interparlementaire samenwerking in de EU als permanent kader zijn vastgesteld, worden vervangen, tenzij het onmogelijk is een fysieke bijeenkomst te organiseren, in welk geval de technologie een betrouwbaar en deugdelijk alternatief kan bieden;
- wijst erop dat videoconferenties, waar gepast, de mogelijkheid bieden om de koolstofvoetafdruk van vergaderingen te verkleinen, en aldus de Europese doelstellingen inzake duurzaamheid en klimaat helpen verwezenlijken;
- constateert dat de technologie het mogelijk maakt bepaalde vergaderingen die niet tot de kerntaken behoren, bijv. voorbereidende of administratieve vergaderingen of vergaderingen van ambtenaren, te vervangen door teleconferenties, gemeenschappelijke werkomgevingen of andere technische middelen;
- moedigt de parlementen aan interparlementaire videoconferenties te faciliteren door middel van wederzijdse bijstand en nauwe technische samenwerking op IT-gebied, teneinde videoconferenties een efficiënter en betrouwbaar instrument voor de toekomst te maken, en tegelijkertijd de digitale soevereiniteit en weerbaarheid van Europa te versterken, onder handhaving van de EU-voorschriften inzake gegevensbescherming;
- merkt op dat wanneer technologieën worden gebruikt om vergaderingen te vervangen of te verbeteren, zij moeten waarborgen dat waarden als samenwerking, inclusiviteit, participatie en openheid, die van oudsher kenmerkend zijn voor interparlementaire conferenties, gehandhaafd blijven, met inbegrip van de talenregelingen;
- moedigt de parlementen aan om bij het plannen van ICT-aankopen de vereisten van interparlementaire communicatie en het streven naar versterking van de digitale soevereiniteit en weerbaarheid van Europa als factor in aanmerking te nemen bij het vaststellen van de specificaties.

## **Verslag over de actualisering van de richtsnoeren voor interparlementaire samenwerking (IPC)**

Het mandaat van de werkgroep die het Finse voorzitterschap op verzoek van de Conferentie van voorzitters van de parlementen van de EU in april 2019 in Wenen heeft ingesteld, bestond erin de richtsnoeren van Lissabon voor interparlementaire samenwerking in de EU aan de huidige omstandigheden aan te passen. De richtsnoeren van Lissabon bieden een algemeen kader voor interparlementaire samenwerking en werden in 2008 vóór de inwerkingtreding van het Verdrag van Lissabon goedgekeurd. Zij waren verouderd en beantwoordden niet meer aan de latere ontwikkelingen in de interparlementaire samenwerking.

De werkgroep werd verzocht een verslag op te stellen voor de Conferentie van de voorzitters van de parlementen van de EU van 2020 in Helsinki over de volgende onderwerpen:

- een technische aanpassing van de richtsnoeren aan de huidige omstandigheden, met onder meer een strikter gebruik van verwijzingen naar de Verdragen en een taalkundige herziening van de richtsnoeren in hun geheel;
- de opname van bestaande conferentievormen in de richtsnoeren, zoals de Interparlementaire Conferentie over stabiliteit, economische coördinatie en bestuur in de Europese Unie, de Interparlementaire Conferentie voor het gemeenschappelijk buitenlands en veiligheidsbeleid en het gemeenschappelijk veiligheids- en defensiebeleid, en de Gezamenlijke Parlementaire Controlegroep voor Europol;
- een beter gebruik van moderne communicatiemethoden om de interparlementaire samenwerking te vergemakkelijken.

De EU-Conferentie van parlementsvoorzitters heeft het Finse voorzitterschap tevens verzocht een passende gemeenschappelijke visie voor te bereiden over de door het Europees Parlement te organiseren interparlementaire commissievergadering betreffende de evaluatie van Eurojust, zoals bepaald in de Eurojust-verordening, zodat tijdens de Conferentie van parlementsvoorzitters in Helsinki conclusies over deze kwesties kunnen worden bereikt.

De taak van de EUSC van Wenen werd zorgvuldig ten uitvoer gebracht met het ontwerp van technisch en taalkundig geactualiseerde richtsnoeren. De ontwikkelingen na Lissabon, met name de nieuwe interparlementaire conferenties en gezamenlijke controle en evaluatie op het gebied van justitie en binnenlandse zaken, zijn op coherente wijze vastgelegd. De ontwerprichtsnoeren hebben een helderder structuur. Voor elk interparlementair orgaan zijn verwijzingen naar de rechtsgrondslag en het reglement van orde toegevoegd.

De geactualiseerde richtsnoeren werden door de Conferentie van parlementsvoorzitters met eenparigheid van stemmen goedgekeurd.

Belangrijkste ontwikkelingen in 2021:

- de Conferentie van parlementsvoorzitters werd op afstand gehouden nadat deze in 2020 werd geannuleerd;
- in plaats van de gebruikelijke conclusies werden “conclusies van het voorzitterschap” aangenomen;
- het verslag over interparlementaire samenwerking door middel van moderne technologie werd aangenomen;
- het verslag over de actualisering van de richtsnoeren voor interparlementaire samenwerking werd ook aangenomen.



## 2. INTERPARLEMENTAIRE CONFERENTIES (IPC's)

### 2.1 De Europese Parlementaire Week (EPW), de Interparlementaire Conferentie over stabiliteit, economische coördinatie en bestuur in de Europese Unie (IPC SECG) en de Conferentie over het Europees Semester

*De Interparlementaire Conferentie over stabiliteit, economische coördinatie en bestuur in de Europese Unie (opgericht overeenkomstig artikel 13 van het Verdrag inzake stabiliteit, coördinatie en bestuur in de economische en monetaire unie [begrotingspact]) vormt een kader voor debat en uitwisseling van informatie en van beste praktijken met betrekking tot de uitvoering van de desbetreffende bepalingen en voor samenwerking tussen de nationale parlementen van de EU en het Europees Parlement.*

*De Conferentie over het Europees Semester biedt de gelegenheid om informatie uit te wisselen over beste praktijken bij de uitvoering van de cycli van het Europees Semester en om nauwer samen te werken bij het toezicht op de uitvoerende macht op nationaal en Europees niveau.*

*Samen vormen zij de Europese Parlementaire Week (EPW). Tijdens deze week komen parlementsleden uit de hele EU bijeen om economische, begrotings- en sociale kwesties te bespreken. De twee conferenties nemen inmiddels een vaste plaats in op de agenda van interparlementaire activiteiten en bieden een stabiel forum voor interparlementair debat over deze belangrijke beleidsterreinen.*

De Europese Parlementaire Week van 2021, die gezamenlijk werd georganiseerd door het Europees Parlement en het Portugees parlement, vond plaats in Brussel op 22 februari 2021. Vanwege de COVID-19-pandemie werd het evenement op afstand gehouden via videoconferentie. Het was de 10e editie van de Conferentie. Ongeveer 140 parlementsleden uit de 27 EU-lidstaten en vier kandidaat-lidstaten en waarnemende landen namen hieraan deel om economische, begrotings-, milieu- en sociale kwesties te bespreken. Meer dan zestig leden vertegenwoordigden het Europees Parlement. Het grote aantal deelnemers getuigt van het succes, de relevantie en de behoefte aan parlementaire discussie over de voorgestelde thema's in de huidige moeilijke tijden.

De debatten stonden in het teken van de gevolgen van de COVID-19-crisis voor de economieën van de EU en het herstel daarvan. De Conferentie begon met een openingszitting met een internationaal en Europees panel van hoog niveau, bestaande uit David Sassoli, voorzitter van het Europees Parlement, Eduardo Ferro Rodrigues, voorzitter van de Portugese Assemblée van de Republiek, Charles Michel, voorzitter van de Europese Raad, Ursula von der Leyen, voorzitter van de Europese Commissie, António Guterres, secretaris-generaal van de VN, Kristalina Georgieva, directeur van het Internationaal Monetair Fonds, en Christine Lagarde, president van de Europese Centrale Bank.

Tijdens de paneldiscussie bogen leden van het Europees Parlement en de nationale parlementen zich over de opstelling van de nationale herstel- en veerkrachtplannen. Parlementsleden van het voorzitterschapstrio (Duitsland, Portugal en Slovenië) en drie rapporteurs van het Europees Parlement inzake de herstel- en veerkrachtfaciliteit deelden hun standpunten en bedenkingen met betrekking tot de inzet van dit nieuwe financiële instrument.

De plenaire discussies werden gevolgd door vier gelijktijdige interparlementaire commissievergaderingen, georganiseerd door de Begrotingscommissie (BUDG), de Commissie economische en monetaire zaken (ECON), de Commissie werkgelegenheid en sociale zaken (EMPL) en de Commissie milieubeheer, volksgezondheid en voedselveiligheid (ENVI) van het Europees Parlement.



Tijdens de interparlementaire vergadering van ECON ging het debat vooral over de noodzaak om een expansief begrotingsbeleid te blijven voeren en tegelijkertijd de bestaande economische modellen te herzien. Er werd op gewezen dat de pandemie een kans kan zijn om de economieën van de EU zodanig aan te passen dat zij duurzamer en bevorderlijker voor groei worden. De belangrijkste boodschap voor de nationale parlementen tijdens het debat van de interparlementaire vergadering van BUDG was dat het eigenmiddelenbesluit snel moet worden bekrachtigd, zodat het herstelplan kan worden uitgevoerd. De discussies tijdens de EMPL-vergadering gingen vooral over de vraag hoe de twintig beginselen van de Europese pijler van sociale rechten kunnen worden uitgevoerd teneinde snel een einde te maken aan de huidige crisis. De leden wezen erop dat de sociale dimensie centraal moet staan in de nationale herstel- en veerkrachtplannen, en tegelijk de digitale en groene transitie moet ondersteunen.

De Europese Parlementaire Week had in 2021 een groener accent, met bijzondere nadruk op klimaatverandering en de steeds prominentere rol daarvan in het economische, begrotings- en sociale beleid van de EU. Deze verschuiving kwam tot uiting tijdens de allereerste editie van een vierde interparlementaire commissievergadering, georganiseerd door de commissie ENVI, waar de deelnemers ideeën uitwisselden over mogelijke synergieën tussen de Europese Green Deal en het opbouwen van een veerkrachtigere Europese gezondheidsunie. De leden van het Europees Parlement en de nationale parlementsleden legden de nadruk op de bevordering van duurzame groei als leidend beginsel voor de herstel- en veerkrachtplannen, met als doel de huidige coronacrisis te gebruiken als katalysator om onze economieën op een groenere manier weer op te bouwen.

Zoals gebruikelijk in de tweede helft van het jaar, vond op 28 september 2021 in de hoofdstad van het voorzitterschap van de Raad (Ljubljana, Slovenië) de 16e Interparlementaire Conferentie (IPC) over stabiliteit, economische coördinatie en bestuur in de EU plaats. De bijeenkomst werd op afstand gehouden in de Sloveense Nationale Vergadering. Tijdens de Conferentie bespraken de vertegenwoordigers van de nationale parlementen en het Europees Parlement, samen met vertegenwoordigers van de Europese Commissie en de Eurogroep, actuele financiële en economische vraagstukken in het licht van de COVID-19-pandemie.

Het eerste panel debatteerde onder meer over de financiering van de exitstrategie voor de pandemie, waarbij de nadruk lag op nieuwe eigen middelen en de belasting op digitale diensten. De deelnemers toonden zich voorstander van de invoering van nieuwe eigen middelen in de EU-begroting met het oog op de stabiele financiering en uitvoering van het EU-beleid en de EU-doelstellingen.

De hoofdsprekers voor het tweede thema bespraken de uitdagingen en kansen van het economisch herstel en de vernieuwing van Europa, vooral door het effectief kanaliseren van middelen voor de uitvoering van het herstelinstrument NextGenerationEU. Tijdens het debat beschreven enkele vertegenwoordigers van de lidstaten hun nationale plannen voor NextGenerationEU en omschreven zij het instrument als een kans om EU-doelstellingen en -beleidsmaatregelen te



Poster van de Europese Parlementaire Week, 2021 .  
© EU\_EP

verwezenlijken die gericht zijn op toekomstige generaties, met bijzondere aandacht voor de digitale en groene transitie en de Europese pijler van sociale rechten.

Deze discussies werden voortgezet tijdens de daaropvolgende Europese Parlementaire Week, die op 15 en 16 maart 2022 in Brussel werd gehouden.

### **Belangrijkste ontwikkelingen in 2021:**

- Vanwege de COVID-19-pandemie werd het programma voor de Europese Parlementaire Week op afstand tot één dag beperkt. Deze omvatte ook de Conferentie over het Europees Semester en de Interparlementaire Conferentie over stabiliteit, economische coördinatie en bestuur in de EU. De editie van dit jaar had ook een groener accent, door toevoeging van een vierde ICM van de commissie ENVI die zich richtte op klimaatverandering en de steeds prominentere rol daarvan in het economische, begrotings- en sociale beleid van de EU.
- Tijdens beide bijeenkomsten werd vooral van gedachten gewisseld over de gevolgen van COVID-19 voor de economieën in de EU en de exitstrategie voor de crisis.
- De deelname op afstand en de relevantie van de onderwerpen stelden toonaangevende hoofdsprekers en meer parlementsleden in staat om deel te nemen. Deze maakten van de gelegenheid gebruik om te debatteren met de hoge vertegenwoordigers van instellingen en andere belanghebbenden.

## **2.2 Interparlementaire Conferentie voor het gemeenschappelijk buitenlands en veiligheidsbeleid en het gemeenschappelijk veiligheids- en defensiebeleid (IPC GBVB/GVDB)**

*De Interparlementaire Conferentie voor het gemeenschappelijk buitenlands en veiligheidsbeleid en het gemeenschappelijk veiligheids- en defensiebeleid (IPC GBVB/GVDB) is opgezet naar aanleiding van een besluit uit 2012 van de Conferentie van de voorzitters van de EU-parlementen en is het interparlementaire forum voor het bespreken van het buitenlands, veiligheids- en defensiebeleid van de EU. De conferentie vindt twee keer per jaar plaats en wordt, in nauwe samenwerking met het Europees Parlement, georganiseerd door het parlement van de EU-lidstaat die het roulerend voorzitterschap van de Raad bekleedt. De conferentie wordt regelmatig bijgewoond door parlementsleden uit de hele EU. De commissie AFET van het Europees Parlement nodigt daarnaast geregeld nationale parlementen uit voor haar vergaderingen in Brussel als aanvulling op de interparlementaire dialoog over dit cruciale beleidsgebied.*

In 2021 vond de 18e zitting van de IPC GBVB/GVDB op afstand plaats in Lissabon (3-4 maart); de 19e zitting vond op afstand plaats in Ljubljana (9 september). De delegaties van het Europees Parlement voor deze twee conferenties bestonden uit leden van de Commissie buitenlandse zaken en de Subcommissie veiligheid en defensie, en werden voorgezeten door David McAllister, voorzitter van de Commissie buitenlandse zaken.

124 parlementsleden van nationale parlementen van de EU woonden de IPC GBVB/GVDB in Lissabon via videoconferentie bij, samen met een EP-delegatie van 14 leden van het Europees Parlement. Aan de Conferentie namen sprekers van hoog niveau deel en er vonden zinvolle discussies plaats over diverse aangelegenheden op het gebied van buitenlandse zaken en veiligheid. De covoorzitters stemden ermee in geen conclusies aan te nemen, maar in plaats daarvan een slotverklaring uit te brengen. De IPC begon met een hoofdtoespraak van Jens Stoltenberg, secretaris generaal van de NAVO, gevolgd door een discussie. De Conferentie werd vervolgens in drie afzonderlijke sessies

voortgezet, met de volgende onderwerpen: de eerste was getiteld “De verdediging van Europa: de samenwerking tussen de EU en de NAVO en het strategisch kompas”; de tweede was een discussie met Josep Borrell, vicevoorzitter van de Europese Commissie/hoge vertegenwoordiger van de Unie voor buitenlandse zaken en veiligheidsbeleid; en de derde ging over een alomvattende EU-strategie voor Afrika.

In hun slotverklaring benadrukten de covoorzitters dat de COVID-19-pandemie nog steeds economische, sociale, politieke en geopolitieke gevolgen heeft die van invloed zullen zijn op essentiële aspecten van het gemeenschappelijk buitenlands en veiligheidsbeleid en het gemeenschappelijk veiligheids- en defensiebeleid van de EU. Zij waren van mening dat de uitbraak van de COVID-19-pandemie een ingrijpende verandering in het internationale klimaat teweeg heeft gebracht en een katalysator voor een wijziging van de wereldorde is. In de verklaring wordt gewezen op het fundamentele belang van de interne veerkracht van de EU, van de ontwikkeling van nieuwe partnerschappen en van de versterking van de multilaterale visie van de EU wereldwijd.



*David McAllister, voorzitter van de Commissie buitenlandse zaken van het Europees Parlement, en Eduardo Ferro Rodrigues, voorzitter van de Assembleia van de Republiek Portugal, op de Interparlementaire Conferentie voor het gemeenschappelijk buitenlands en veiligheidsbeleid en het gemeenschappelijk veiligheids- en defensiebeleid, 3-4 maart 2021, Lissabon*

© Parlamento Portugal

De covoorzitters benadrukten dat de respons van de EU op deze nieuwe geopolitieke realiteit snel moet worden aangepast en herinnerden eraan dat de EU voor derde landen de “partner bij uitstek” is, die zich laat leiden door de bevordering van de democratie en de bescherming van de mensenrechten en de fundamentele vrijheden. Zij riepen de lidstaten op echte politieke wil te tonen om te blijven werken aan de verwezenlijking van de doelstellingen van het buitenlands beleid van de EU en pogingen van derde landen om de EU te verdelen tegen te gaan.

In de tweede helft van 2021 hebben 88 parlementsleden van de parlementen van de 27 EU-lidstaten, het Europees Parlement, waarnemende landen en kandidaat-lidstaten, evenals 78 personeelsleden op afstand de 19e IPC GBVB/GVDB in Ljubljana bijgewoond. De delegatie van het Europees Parlement bestond uit negen leden van het Europees Parlement en vijf andere personeelsleden. Vanwege de pandemie werd de conferentie in een hybride vorm gehouden, met zowel online als fysieke -deelname. Het evenement duurde één hele werkdag in plaats van de gebruikelijke twee dagen die hiervoor ingeruimd worden wanneer de conferentie volledig fysiek plaatsvindt.

De conferentie begon met een toespraak van Borut Pahor, president van Slovenië, gevolgd door vier sessies onder de titel “De prioriteiten van het GBVB/GVDB”: een gesprek met VV/HV Josep Borrell; “Nieuwe uitdagingen, oude patronen: heroverweging van de aanpak van het buitenlands beleid van de EU in een multipolaire wereld”; “Versterking van het regionaal partnerschap met de landen van de Westelijke Balkan door middel van het GVDB”; en “Ontwikkeling van de capaciteit voor civiele bescherming van de EU en de solidariteitsclausule: integratie van het leger”.



*Interparlementaire Conferentie voor het gemeenschappelijk buitenlands en veiligheidsbeleid en het gemeenschappelijk veiligheids- en defensiebeleid, 9 september 2021, Ljubljana*

© Državni Zbor – Rok TORKAR

De deelnemers merkten op dat de pandemie verschillen tussen de economische en gezondheidsvoorzieningen van Europese landen aan het licht heeft gebracht. Zij benadrukten derhalve dat de veerkracht moet worden vergroot door te voorzien in een mechanisme voor eerste hulp en zich voor te bereiden op scenario's voor crisisbeheersing, teneinde niet te worden verzwakt door een nieuwe crisis. Ook benadrukten zij de noodzaak van de vroegtijdige opsporing van cyberdreigingen. Er werd op gewezen dat de EU de multilaterale en multipolaire betrekkingen moet versterken. Daarnaast moet de EU trachten zichzelf te beschermen en tegelijkertijd als betrouwbare partner bijdragen aan de wereldvrede, aangezien internationale dreigingen aantonen dat solidariteit een absolute noodzaak is.

In algemene zin wacht de toekomstige voorzitterschappen de taak om de IPC verder te hervormen, teneinde de plenaire debatten interactiever te maken door gebruik te maken van de "catch the eye"-procedure, één plaats op de agenda vrij te houden voor een debat over een actueel onderwerp en een handboek van beste praktijken op te stellen, terwijl ook ruimte moet worden geboden aan vernieuwing en moet worden voortgebouwd op de ervaringen die zijn opgedaan met de vergaderingen op afstand tijdens de pandemie. Doordat de online en hybride -formaten niet goed geschikt waren voor workshops en nevenevenementen, konden parlementsleden en leden van het Europees Parlement geen informele beleidsdiscussies voeren en was het onmogelijk om persoonlijke contacten en contacten tussen fracties te onderhouden. Anderzijds werd tijdens de pandemie de slotverklaring van de covoorzitters, die onder normale omstandigheden minder discussie zou uitlokken, het belangrijkste resultaat en het bewijs dat de werkzaamheden van de IPC doorgaan.

### **Belangrijkste ontwikkelingen in 2021:**

- De COVID-19-pandemie bleef organisatorische problemen opleveren voor het goede verloop van interparlementaire conferenties. Dankzij de technische voorzieningen kon echter met succes een hybride IPC-formule worden geïmplementeerd, waarbij parlementsleden en functionarissen van de nationale parlementen in realtime op afstand werden verbonden met de voorzitter en de leden die fysiek in de vergaderzaal aanwezig waren.
- Voorts werd er een covoorzitterschap ingesteld voor het geval de twee covoorzitters zich op twee verschillende locaties zouden bevinden, waarbij voor directe vertolking zou worden gezorgd.
- De IPC is met succes gehandhaafd als een van de belangrijkste interparlementaire evenementen van het roulerende voorzitterschap.



## 3. INTERPARLEMENTAIRE CONTROLE OP HET GEBIED VAN VRIJHEID, VEILIGHEID EN RECHT

### 3.1 Gezamenlijke Parlementaire Controlegroep voor Europol

# JPSG on EUROPOL



Artikel 88 van het VWEU staat het nationale parlementen voor het eerst toe om een EU-agentschap dat opereert op het gebied van vrijheid, veiligheid en recht samen met het Europees Parlement te controleren. Op basis van de Europol-verordening<sup>2</sup> werd in 2017 de Gezamenlijke Parlementaire Controlegroep voor Europol (GPC) opgericht om te waarborgen dat Europol verantwoording aflegt en volledig transparant is. De voornaamste verantwoordelijkheden van de GPC zijn vastgelegd in artikel 51 van de [Europol-verordening](https://eur-lex.europa.eu/legal-content/NL/TXT/?uri=celex:32016R0794), (<https://eur-lex.europa.eu/legal-content/NL/TXT/?uri=celex:32016R0794>) waarin de rol van deze groep in het politiek toezicht op de activiteiten van Europol wordt omschreven, met bijzondere aandacht voor het effect van die activiteiten op de grondrechten en fundamentele vrijheden van natuurlijke personen.

De GPC is een innovatieve institutionele structuur voor parlementaire controle en komt twee keer per jaar bijeen: in de eerste helft van het jaar bij het parlement van het land dat het roulerend voorzitterschap van de Raad van de EU bekleedt, en in de tweede helft van het jaar bij het Europees Parlement.

Voor het tweede achtereenvolgende jaar werden de GPC-vergaderingen vanwege de COVID-19-pandemie via videoconferentie gehouden. De organisatoren zijn erin geslaagd de inherente praktische problemen aan te pakken en voort te bouwen op hun recente ervaringen met deze nieuwe opzet, waardoor de vergaderingen drukbezocht en levendig waren. Die inspanningen hebben ervoor gezorgd dat de GPC goed kon blijven functioneren en dat alle GPC-leden ten volle aan haar werkzaamheden konden deelnemen. Ondanks de compactere opzet konden de traditionele structuur van de vergadering, de spreektijden en de deelname van sprekers op hoog niveau worden gewaarborgd.

De **achtste bijeenkomst** van de GPC werd op 1 en 2 februari 2021 mede door het Portugese parlement georganiseerd, via videoconferentie. Deze onlinevergadering werd gezamenlijk voorgezeten door het Europees Parlement in Brussel en het Portugese parlement in Lissabon.

De uitvoerend directeur van Europol, Catherine De Bolle, informeerde de afgevaardigden over de activiteiten van Europol tussen september 2020 en februari 2021. De Europese Toezichthouder voor gegevensbescherming, Wojciech Wiewiórowski, presenteerde de laatste ontwikkelingen en bevindingen in verband met de gegevensbeschermingsverplichtingen van Europol. Het eerste thematische debat ging over criminaliteit en digitale weerbaarheid, een van de topprioriteiten van de Commissie in een digitaal en verbonden Europa en een cruciale kwestie voor zowel parlementen als samenlevingen.

<sup>2</sup> Verordening (EU) 2016/794 van het Europees Parlement en de Raad betreffende het Agentschap van de Europese Unie voor samenwerking op het gebied van rechtshandhaving (Europol).

Het tweede deel van de bijeenkomst was toegespitst op de herziening van de Europol-verordening en op de versterking van het mandaat van Europol, waarbij diverse sprekers op hoog niveau aan het woord kwamen, onder wie Ylva Johansson, Europees commissaris voor Binnenlandse Zaken, en Eduardo Cabrita, de Portugese minister van Binnenlandse Zaken en voorzitter van de Raad Binnenlandse Zaken van de EU. Het panel werd gevolgd door een thematisch debat getiteld "De gevolgen van COVID-19 voor de interne veiligheid van de EU: de rol van samenwerking op het gebied van rechtshandhaving".

De meest opmerkelijke procedurele ontwikkeling was de uitbreiding van het mandaat van de GPC-werkgroep voor hangende zaken die nog moeten worden herzien in het reglement van orde van de GPC. Gezien het onlineformaat en de daarmee samenhangende tijdsdruk hebben de voorzitter van de Raad van Bestuur van Europol en de voorzitter van de Samenwerkingsraad van Europol in plaats van hun gebruikelijke mondelinge bijdragen schriftelijke bijdragen geleverd.

De **negende bijeenkomst** van de GPC werd op 25 en 26 oktober 2021 door het Europees Parlement in Brussel georganiseerd, en vond vanwege de pandemie op afstand plaats. De bijeenkomst werd mede voorgezeten door het Sloveense parlement, als onderdeel van de parlementaire dimensie van het Sloveense voorzitterschap.

Zoals gebruikelijk maakten presentaties door de uitvoerend directeur van Europol en de Europese Toezichthouder voor gegevensbescherming deel uit van de agenda. De hoofdtoespraken werden gehouden door de Europese commissaris voor Binnenlandse Zaken en door Aleš Hojs, de Sloveense minister van Binnenlandse Zaken.

In de thematische debatten, waaraan werd deelgenomen door het Europees Openbaar Ministerie en vooraanstaande deskundigen van nationale autoriteiten, kwamen onderwerpen aan bod als economische criminaliteit, corruptie en de bescherming van de financiële belangen van de EU. Het tweede belangrijke gespreksonderwerp betrof samenwerking bij de bestrijding van onlinekinder mishandeling, met inbegrip van de samenwerking met derde landen, particulieren en ngo's.

Naast haar controlewerkzaamheden is de GPC ook doorgestaan met de bespreking van procedurele kwesties met betrekking tot hangende zaken. De laatste wijzigingen van haar reglement van orde werden bij consensus aangenomen en zijn op 26 oktober 2021 in werking getreden. Deze wijzigingen betroffen de waarnemer van de GPC bij de vergaderingen van de Raad van Bestuur van Europol en de herzieningsclausule.

### **Belangrijkste ontwikkelingen in 2021:**

- Het waarborgen van de continuïteit van de activiteiten van de GPC voor Europol: de GPC heeft zich in 2021 doen gelden als een veeleisende en geëngageerde partner die de taak van het agentschap wil ondersteunen, namelijk zorgen voor een degelijke rechtshandhaving en bescherming van burgers en de samenleving, vooral in een tijd van georganiseerde misdaad, corruptie en extremisme, die nog eens worden verergerd door de pandemie. De afgevaardigden pleitten voor een versterking van het mandaat van Europol en voor meer samenwerking tussen de agentschappen op het gebied van justitie en binnenlandse zaken op basis van de beginselen van de rechtsstaat;
- aanpassing van de agenda aan de laatste ontwikkelingen (de pandemie, de herziening van de Europol-verordening); de uitwerking van geschikte formaten voor uitwisselingen en vergaderingen op afstand en het waarborgen van een degelijke follow-up.
- De GPC heeft haar herziene reglement van orde aangenomen.





Juan Fernando López Aguilar, covoorzitter van de Gezamenlijke Parlementaire Controlegroep en voorzitter van de Commissie burgerlijke vrijheden, justitie en binnenlandse zaken van het Europees Parlement en Robert Tekavec, hoofd van de afdeling Jeugdcriminaliteit, divisie Algemene Criminaliteit, directoraat Recherche, Slovenië, tijdens de negende bijeenkomst van de Gezamenlijke Parlementaire Controlegroep voor Europol

© Europese Unie 2021 – Eric VIDAL

### 3.2 Interparlementaire commissievergadering over de evaluatie van Eurojust

Sinds de oprichting van het agentschap in 2002 is Eurojust een centrale speler geworden in de justitiële samenwerking in strafzaken. Overeenkomstig artikel 85 VWEU wordt bij de EU-verordeningen inzake Eurojust “tevens bepaald op welke wijze het Europees Parlement en de nationale parlementen bij de evaluatie van de activiteiten van Eurojust worden betrokken”. In 2018 hebben het Europees Parlement en de Raad een nieuwe [verordening inzake Eurojust](https://eur-lex.europa.eu/legal-content/NL/TXT/?uri=CELEX:32018R1727) (<https://eur-lex.europa.eu/legal-content/NL/TXT/?uri=CELEX:32018R1727>)<sup>3</sup> aangenomen teneinde één enkel, vernieuwd rechtskader te bieden voor een nieuw volwaardig agentschap voor justitiële samenwerking in strafzaken (Eurojust).

Om de transparantie en het democratisch toezicht op Eurojust te vergroten, voorziet deze verordening in een mechanisme voor de gezamenlijke evaluatie van de werkzaamheden van Eurojust door het Europees Parlement en de nationale parlementen van de EU<sup>4</sup>. Die evaluatie moet plaatsvinden in het kader van een interparlementaire commissievergadering (ICM) die door het Europees Parlement wordt georganiseerd in zijn gebouwen in Brussel, met deelname van leden van de bevoegde commissies van het Europees Parlement en van de parlementen van de EU-lidstaten.

De eerste ICM over de evaluatie van de activiteiten van Eurojust werd op 1 december 2020 in het Europees Parlement in Brussel georganiseerd door de commissie LIBE van het Europees Parlement, in samenwerking met het Duitse parlement.

Om logistieke redenen moest de tweede jaarlijkse ICM, die eind 2021 had moeten plaatsvinden, een paar weken worden uitgesteld, maar uiteindelijk vond deze plaats op 1 februari 2022. Zowel het Europees Parlement als de nationale parlementen hebben duidelijk interesse in de voortzetting van deze jaarlijkse exercitie, die in de toekomst zou kunnen worden uitgebreid, eventueel in zelfstandige vorm, met toezicht op het pas opgerichte Europees Openbaar Ministerie.

<sup>3</sup> Verordening (EU) 2018/1727 van het Europees Parlement en de Raad van 14 november 2018 betreffende het Agentschap van de Europese Unie voor justitiële samenwerking in strafzaken (Eurojust), en tot vervanging en intrekking van Besluit 2002/187/JBZ van de Raad (PB L 295 van 21.11.2018, blz. 138).

<sup>4</sup> De modaliteiten voor deze evaluatie zijn vastgelegd in overweging 62 en artikel 67 van Verordening (EU) 2018/1727.

## 4. INTERPARLEMENTAIRE COMMISSIEVERGADERINGEN EN ANDERE INTERPARLEMENTAIRE VERGADERINGEN

### 4.1 Interparlementaire commissievergaderingen (ICM's)

*Interparlementaire commissievergaderingen (ICM's) zijn de standaardvergaderingen die door het Europees Parlement worden georganiseerd voor gerichte gedachtewisselingen tussen sectorale commissies over belangrijke wetgevings- en politieke kwesties in het kader van de artikelen 9 en 10 van Protocol nr. 1 bij de Verdragen. De voorzitter van het Europees Parlement doet de agenda met de ICM's elk halfjaar toekomen aan alle voorzitters van de nationale parlementen.*

*De commissies van het Europees Parlement organiseren tot wel twintig ICM's per jaar, en nodigen daarvoor de desbetreffende commissies van de nationale parlementen van de EU uit om deel te nemen aan gerichte debatten. Voor de leden van het Europees Parlement zijn de ICM's een waardevolle manier gebleken om met hun nationale tegenhangers van gedachten te wisselen. ICM's bieden niet alleen een forum voor uitwisseling over wetgevingskwesties, wat bijdraagt tot betere wetgeving, maar vormen ook een platform om politieke kwesties van gemeenschappelijk belang te bespreken en bijeen te komen met EU-commissarissen en de hoge vertegenwoordiger van de Unie voor buitenlandse zaken en veiligheidsbeleid. De ICM's worden in Brussel georganiseerd op initiatief van een of meer commissies van het Europees Parlement met de steun van het directoraat Betrekkingen met de nationale parlementen.*

In 2021 werden door twaalf verschillende parlementaire commissies 15 ICM's georganiseerd<sup>5,6</sup>, hetgeen zorgde voor debatten tussen 841 leden van nationale parlementen en 307 leden van het Europees Parlement. Alle ICM's in 2021 vonden plaats in hybride vorm en werden gehouden in overeenstemming met de sanitaire beperkingen die het Europees Parlement naar aanleiding van de COVID-19-pandemie had ingesteld. Sommige leden van het Europees Parlement en sprekers namen deel vanuit de gebouwen van het Europees Parlement in Brussel, terwijl de leden van de nationale parlementen en de meeste gastsprekers online deelnamen.

Vier ICM's werden op **22 februari** georganiseerd door de Commissie economische en monetaire zaken (**ECON**), de Begrotingscommissie (**BUDG**), de Commissie werkgelegenheid en sociale zaken (**EMPL**) en de Commissie milieubeheer, volksgezondheid en voedselveiligheid (**ENVI**) in het kader van **de Europese Parlementaire Week** (EPW)<sup>7</sup>.

De ICM van de commissie **FEMM**, getiteld "Wij zijn sterk: vrouwen leiden de strijd tegen COVID-19", waarmee ook **de Internationale Vrouwendag** werd gevierd, werd op **4 maart** online gehouden in het Europees Parlement in Brussel. Tijdens de vergadering werd besproken hoe de COVID-19-pandemie de noodzaak heeft aangetoond van gendergelijkheid en de economische empowerment van vrouwen om veerkrachtige samenlevingen op te bouwen, de normen inzake werkgelegenheid, sociale zekerheid en pensioenen voor alle vrouwen te verbeteren, vooral

<sup>5</sup> Programma van interparlementaire activiteiten met nationale parlementen 2021: [eerste semester](https://www.europarl.europa.eu/cmsdata/235467/Calendar_1st_semester_2021_rev07.pdf) (https://www.europarl.europa.eu/cmsdata/235467/Calendar\_1st\_semester\_2021\_rev07.pdf).

<sup>6</sup> Programma van interparlementaire activiteiten met nationale parlementen 2021: [tweede semester](https://www.europarl.europa.eu/cmsdata/242828/Revised%20Calendar%202nd%20semester%202021_25.11%20.pdf) (https://www.europarl.europa.eu/cmsdata/242828/Revised%20Calendar%202nd%20semester%202021\_25.11%20.pdf).

<sup>7</sup> Meer informatie over de EPW is te vinden in hoofdstuk 2.1.

in door vrouwen gedomineerde sectoren, en – meer in het algemeen – hoe de modellen voor zorgverlening en de waardering van werk, ook onbetaald zorgwerk, kunnen worden hervormd. Daarnaast bespraken de deelnemers hoe het besluitvormingsproces betreffende de vaststelling en intrekking van de crisismaatregelen en betreffende het ontwerp, de vaststelling en de uitvoering van de herstelplannen in alle stadia de noodzaak had laten zien van een gelijke vertegenwoordiging van vrouwen en mannen in leidinggevende functies.

De ICM van de Commissie constitutionele zaken (**AFCO**) over de hervorming van de Europese kieswetgeving en over het enquêterecht van het Parlement vond op **22 juni** op afstand plaats in het Europees Parlement in Brussel. Gastspreker Věra Jourová, vicevoorzitter van de Commissie voor Waarden en Transparantie, benadrukte dat de Commissie de ontwikkelingen in dit dossier op de voet volgt.

De Bijzondere Commissie kankerbestrijding (**BECA**) nodigde leden van nationale parlementen uit om op **27 september** via videoconferentie een ICM bij te wonen getiteld “Keer het tij tegen kanker: het standpunt van de nationale parlementen over het Europees kankerbestrijdingsplan”. De vergadering bood een goed forum voor een debat over het ontwerpverslag van de commissie en het Europees kankerbestrijdingsplan.

Op **8 november** organiseerde de Bijzondere Commissie artificiële intelligentie in het digitale tijdperk (**AIDA**) in het Europees Parlement in Brussel op afstand een ICM. De vergadering, die de titel “Artificiële intelligentie en het digitale decennium” meekreeg, werd geopend door Dita Charanzová, ondervoorzitter van het EP.



*Dita Charanzová, ondervoorzitter van het EP, tijdens de vergadering van de interparlementaire commissie AIDA “Artificiële intelligentie en het digitale decennium”, 8 november 2021*

© Europese Unie 2021 – Alain ROLLAND

Op **9 november** vond er een andere ICM van de commissie **AFCO** plaats om de verwachtingen van de nationale parlementen voor de Conferentie over de toekomst van Europa te bespreken. Tijdens de vergadering spraken leden van het Europees Parlement, parlementsleden van de nationale parlementen en de drie covoorzitters van de raad van bestuur van de Conferentie over de toekomst van Europa over de mogelijke toekomstige trajecten voor de Conferentie.

De Bijzondere Commissie buitenlandse inmenging in alle democratische processen in de Europese Unie, met inbegrip van desinformatie (**INGE**) nodigde parlementsleden van de nationale parlementen uit om op **9 november** via videoconferentie deel te nemen aan een ICM die in het Europees Parlement in Brussel werd gehouden. Het eerste discussiepanel, getiteld “Buitenlandse inmenging in democratische processen in de EU”, werd geopend door Stefano Sannino, secretaris-generaal van de Europese Dienst voor extern optreden.



*Raphaël Glucksmann, voorzitter van de Bijzondere Commissie van het Europees Parlement voor buitenlandse inmenging in alle democratische processen in de Europese Unie, met inbegrip van desinformatie (INGE), en Stefano Sannino, secretaris-generaal van de Europese Dienst voor extern optreden, tijdens de interparlementaire commissievergadering van INGE over buitenlandse inmenging in democratische processen in de EU, 9 november 2021*

© Europese Unie 2021 – Philippe BUISSIN

Op **18 november** organiseerde de Commissie landbouw en plattelandsontwikkeling (**AGRI**) een ICM over de ontwikkeling van strategische plannen voor het gemeenschappelijk landbouwbeleid (GLB) in alle lidstaten. Ook in dit geval werd de vergadering, wegens de toen geldende COVID-19-bepalingen, op afstand via videoconferentie gehouden in het Europees Parlement te Brussel.



*Interparlementaire commissievergadering over de ontwikkeling van strategische plannen voor het GLB in alle lidstaten, 18 november 2021*

© Europese Unie 2021 – Alexix HAULOT

Een andere ICM, georganiseerd door de Commissie vrouwenrechten en gendergelijkheid (**FEMM**), werd op **30 november** gehouden ter gelegenheid van de Internationale Dag voor de Uitbanning van Geweld tegen Vrouwen (25 november), en omvatte de volgende sessies: seksueel geweld als oorlogswapen (samen met de Subcommissie mensenrechten [**DROI**]); bestrijding van geweld tegen vrouwen en meisjes met een handicap; cybergeweld (samen met de Commissie burgerlijke vrijheden, justitie en binnenlandse zaken [**LIBE**]); en het Verdrag van Istanbul (samen met **LIBE**). Professionals met verschillende achtergronden gaven presentaties over hun respectieve expertisegebieden. De bijdragen van leden van nationale parlementen en leden van het Europees Parlement leverden een levendige discussie op. De ICM werd afgesloten met een toespraak van Roberta Metsola, eerste ondervoorzitter van het Europees Parlement.





*Evelyn Regner, voorzitter van de Commissie vrouwenrechten en gendergelijkheid van het EP, Juan Fernando López Aguilar, voorzitter van de Commissie burgerlijke vrijheden, justitie en binnenlandse zaken van het EP, en Roberta Metsola, eerste ondervoorzitter van het EP, op de interparlementaire commissievergadering van FEMM "Uitbanning van geweld tegen vrouwen", 30 november 2021*

© Europese Unie 2021 – Philippe BUISSIN

Op **9 december** trad de Commissie burgerlijke vrijheden, justitie en binnenlandse zaken (**LIBE**) op als medeorganisator van een ICM over de situatie van de rechtsstaat in de EU. De vergadering was in twee panels verdeeld: één gewijd aan een gedachtewisseling over het jaarverslag 2021 van de Commissie over de rechtsstaat en een tweede panel getiteld "De te volgen koers met betrekking tot het mechanisme voor democratie, rechtsstaat en grondrechten".

De deelname van leden van nationale parlementen aan de ICM's is spectaculair gestegen, met ongeveer 170 %: van 302 parlementsleden in 2020 tot 816 in 2021. Er is ook sprake van een aanzienlijke toename (+ 64 %) van de deelname van leden van het Europees Parlement: van 207 in 2020 tot 340 in 2021.

In het tweede jaar van de COVID-19-pandemie versnelde het gebruik van digitale hulpmiddelen nog verder. De aanzienlijke toename van de deelname van leden van zowel de nationale parlementen als het Europees Parlement lijkt vooral te danken te zijn aan de mogelijkheid om op afstand aan vergaderingen deel te nemen, zonder te hoeven reizen.

Vergaderingen op afstand, waaronder ICM's, hebben een aantal positieve aspecten: doordat er niet hoeft te worden gereisd, zijn er meer sprekers en deelnemers beschikbaar, ook deelnemers op hoog niveau, hetgeen een lagere koolstofvoetafdruk betekent, en het is voor alle betrokkenen qua kosten en tijd vaak een efficiëntere manier om vergaderingen te houden.

Anderzijds is er aanzienlijk minder interactie tussen de leden, worden debatten en uitwisselingen minder levendig en lastiger, is er geen ruimte voor informele discussies en persoonlijke bilaterale ontmoetingen en een gebrek aan mogelijkheden om te netwerken, zonder koffiepauzes, diners of lunches. ICM's zijn ook korter omdat de vergaderzalen om gezondheidsredenen moeten worden gedesinfecteerd, terwijl niet altijd kan worden gezorgd voor volledige vertolking.

Bijlage II bevat een lijst van de ICM's die in 2021 door de commissies van het Europees Parlement zijn georganiseerd, evenals uitvoerige statistische gegevens.

### **Belangrijkste ontwikkelingen in 2021:**

- Een mogelijke verklaring voor het grote aantal ICM's in 2021 is het uitstel van talrijke vergaderingen sinds 2020. Bovendien naderden verschillende tijdelijke commissies het einde van hun mandaat.
- De deelname van nationale parlementsleden aan ICM's is met 170 % gestegen ten opzichte van 2020, hoogstwaarschijnlijk door de mogelijkheid om op afstand deel te nemen.

- Alle ICM's vonden in hybride vorm plaats, waarbij sommige leden van het Europees Parlement de vergadering persoonlijk bijwoonden in de gebouwen van het Europees Parlement in Brussel en andere op afstand, samen met hun collega's van de nationale parlementen.

## 4.2 Conferentie op hoog niveau over migratie en asiel

*Er is wereldwijd veel aandacht voor vluchtelingenstromen en migratie, die intussen worden beschouwd als een van de grootste uitdagingen waarmee de EU in haar recente geschiedenis te maken heeft gekregen. Onophoudelijk komen er migranten en asielzoekers in de EU aan. Dit heeft een aantal tekortkomingen en lacunes in het EU-beleid inzake asiel, buitengrenzen en migratie aan het licht gebracht. De cyclus van interparlementaire conferenties op hoog niveau over migratie en asiel in Europa, die in 2020 in gang werd gezet door de parlementen van het Duitse, het Portugese en het Sloveense voorzitterschapstrio, diende om de parlementaire besprekingen aan te moedigen en een brede dialoog over alle aspecten van migratie te bevorderen. Tijdens deze conferenties werd erkend dat parlementen op dit gebied een belangrijke rol spelen en dat moet worden gewerkt aan gemeenschappelijke ideeën om degelijke, duurzame oplossingen te vinden voor de migratieproblemen, die door de pandemie nog zijn verergerd.*

*In 2021 zijn er twee conferenties op hoog niveau gehouden, in samenwerking met de respectieve parlementen van het voorzitterschap.*

Op basis van hun werkprogramma van 18 juni 2020 en de verklaring die de parlementen van Duitsland, Portugal en Slovenië op 29 juni 2020 uitbrachten, hebben de drie parlementen het initiatief genomen om drie interparlementaire conferenties op hoog niveau over migratie en asiel te houden, die door het Europees Parlement in Brussel zouden worden georganiseerd in samenwerking met de respectieve parlementen van het voorzitterschap.

Het doel van deze conferenties was onder de parlementsleden een brede discussie op gang te brengen over de voorstellen van de Commissie inzake migratie en asiel, meer inzicht te krijgen in de respectieve standpunten over deze kwesties met het oog op de bevordering van een gemeenschappelijk EU-beleid inzake migratie en asiel, en bij te dragen aan de desbetreffende onderhandelingen in de Raad.

De tweede conferentie op hoog niveau vond plaats op 14 juni 2021 in het Europees Parlement in Brussel (videoconferentie met deelname op afstand), onder de gezamenlijke auspiciën van het Europees Parlement en het Portugese parlement en in samenwerking met de twee andere parlementen van het voorzitterstrio (Duitsland en Slovenië).

De conferentie werd goed bezocht, onder meer door 155 leden van het Europees Parlement en de nationale parlementen en ambtenaren, alsook door verschillende commissies en subcommissies van het Europees Parlement (DEVE, AFET, DROI, LIBE). Bijzondere nadruk lag hierbij op de externe dimensie van het asiel- en migratiebeleid: het smeden van alomvattende partnerschappen met landen van herkomst en doorreis, het aanpakken van de onderliggende oorzaken van migratie en het bevorderen van een stabiel sociaal-economisch klimaat in derde landen.

De besprekingen gingen ook over de gevolgen van de COVID-19-pandemie voor het migratie- en asielbeleid en de externe dimensie daarvan. Belangrijke deelnemers waren onder meer António Vitorino, directeur-generaal van de Internationale Organisatie voor Migratie, Branko Grims, voorzitter van de Commissie binnenlandse zaken van het Sloveense parlement, Eduardo Cabrita, minister van Binnenlandse Zaken van Portugal (die optrad namens het Portugese voorzitterschap van de Raad), en Detlef Seif, lid van de Duitse Bondsraad.

De derde editie van de conferentie werd op 10 december 2021 op afstand gehouden in het Europees



Parlement in Brussel. De bijeenkomst werd bijgewoond door ongeveer zeventig leden van het Europees Parlement en nationale parlementen, alsook door Margaritis Schinas, vicevoorzitter van de Commissie, dr. Stanislav Raščan, de Sloveense staatssecretaris van Buitenlandse Zaken, Isabel Meirelles, parlamentslid van de Portugese Assemblée van de Republiek, Fabrice Leggeri, uitvoerend directeur van Frontex, Evelien van Roemburg, hoofd van het EU-bureau van Oxfam, namens CONCORD (de Europese confederatie van ngo's voor hulpverlening en ontwikkeling), Nina Gregori, uitvoerend directeur van het Europees Ondersteuningsbureau voor asielzaken, en Catherine Woollard, directeur van de Europese Raad voor vluchtelingen en ballingen.

De conferentie bestond uit twee afzonderlijke sessies: één over multidimensionale samenwerking bij de totstandbrenging van migratiepartnerschappen op maat met derde landen, en één over de interne dimensie van migratie en asiel in de EU, een jaar na het voorstel voor het migratie- en asielpact van de EU.



*Derde Interparlementaire Conferentie op hoog niveau over migratie en asiel*

© Europese Unie 2021 – Alexis HAULOT

### **Belangrijkste ontwikkelingen in 2021:**

- Het doel van deze conferenties op hoog niveau – het op gang brengen van een interparlementaire discussie over alle aspecten van migratie – werd bereikt. De debatten werden als zeer verhelderend beschouwd, dankzij een verscheidenheid aan belanghebbenden die een holistische kijk op het onderwerp boden. Dit jaar werd met twee conferenties de cyclus afgesloten die in 2020 door de parlementen van het voorzitterschapstrio op gang was gebracht.
- Vanwege de COVID-19-pandemie werden de evenementen op afstand gehouden in het Europees Parlement in Brussel en de parlementen van het voorzitterschap die als medeorganisatoren optraden.

### 4.3 Interparlementaire samenwerking op het gebied van het externe optreden van de EU en multilaterale parlementaire vergaderingen

*Naast de grondige expertise die door de samenwerking tussen commissies is opgebouwd, heeft het directoraat Betrekkingen met de nationale parlementen regelmatig ad-hocbijstand verleend en de betrekkingen met de nationale parlementen van de EU in het kader van het externe optreden van de EU ondersteund met het oog op specifieke multilaterale evenementen. Deze ondersteuning had de afgelopen jaren onder meer betrekking op de Oekraïne-week, de Parlementaire Vergadering van de Unie voor het Middellandse Zeegebied en de parlementaire dimensie van de topontmoetingen van de G7. In 2021 heeft het directoraat zijn werkzaamheden met betrekking tot de gestructureerde kaders voor samenwerking met nationale parlementen inzake activiteiten en evenementen op diverse terreinen van het externe optreden van de EU die niet in het kader van commissies plaatsvinden, geïntensiveerd. In samenwerking met het directoraat-generaal Extern Beleid van de Unie van het Europees Parlement (DG EXPO) werden er specifieke initiatieven georganiseerd op gebieden als grondrechten en democratie, parlementaire diplomatie, democratisch bestuur en capaciteitsopbouw, bemiddeling, multilaterale fora en verkiezingswaarneming. Deze activiteiten werden uitgevoerd in nauwe samenwerking met DG EXPO en het directoraat-generaal Innovatie en Technologische Ondersteuning van het Europees Parlement (DG ITEC).*

De afgelopen jaren hebben het Europees Parlement en de nationale parlementen van de EU hun uitwisselingen over het externe optreden van de EU geïntensiveerd, zowel wat de frequentie als de verscheidenheid ervan betreft. Het directoraat Betrekkingen met de nationale parlementen heeft bijgedragen aan de deelname van de institutionele vertegenwoordigers van het EP aan verschillende van dergelijke evenementen, waaronder de Oekraïne-week (2016), de 10e parlementaire partnerschapsbijeenkomst Azië-Europa (ASEP 10, 2018), de parlementaire dimensie van de G7-top (2019) en de Parlementaire Vergadering van de Unie voor het Middellandse Zeegebied (2019). Deze ervaringen hebben het directoraat ertoe aangezet na te denken over de mogelijkheden van een meer gestructureerde, continue samenwerking tussen de bevoegde organen van het EP en hun tegenhangers bij de nationale parlementen.

Deze exercitie bestaat erin gebruik te maken van de informatiebronnen en uitwisselingen in de interparlementaire netwerken<sup>8</sup> met het oog op het bevorderen van regelmatig en wederzijds nuttig personeelsoverleg en van vrijwillige coördinatie op verscheidene actiegebieden van het externe optreden van de EU in ruime zin. Het gaat hierbij vooral om activiteiten buiten de commissies, met name op het gebied van grondrechten en democratie, multilaterale fora, parlementaire diplomatie en capaciteitsopbouw.

Twee door DG EXPO van het Europees Parlement belegde videoconferenties – een voor collega's van nationale parlementen op 22 september 2020 over ondersteuning van de democratie en capaciteitsopbouw en een "Friday Talk"-sessie op 30 oktober 2020 getiteld "Nationale parlementen – partners, geen rivalen" – hebben laten zien dat het consolideren van de gestructureerde samenwerkingskaders met nationale parlementen op het gebied van extern beleid een nuttige en opportune onderneming kan zijn.

In het kader van het voorzitterschap van het EP van de Parlementaire Vergadering van de Unie voor het Middellandse Zeegebied heeft het directoraat in 2021 een aantal bijeenkomsten georganiseerd en gefaciliteerd om onze collega's van het EP-secretariaat van de Parlementaire Vergadering en vertegenwoordigers van de nationale parlementen de gelegenheid te bieden informatie uit te wisselen en initiatieven te bespreken met betrekking tot politieke prioriteiten en administratieve procedures.

<sup>8</sup> Zie ook de bijdrage aan IPEX, te weten de ontwikkeling van het DSN-gedeelte van IPEX v3.

Tijdens verscheidene multilaterale interparlementaire bijeenkomsten en conferenties, COSAG-bijeenkomsten en andere conferenties die in 2021 door de parlementen van het voorzitterschap werden gesponsord, vonden interessante debatten plaats over de betrekkingen tussen de EU en de VS, de samenwerking met Afrikaanse landen, de situaties in Belarus, Oekraïne en Rusland, en de rol en de acties van de EU met betrekking tot deze kwesties. De betrekkingen tussen de EU en het Verenigd Koninkrijk en de Westelijke Balkan waren ook een regelmatig terugkerend gespreksonderwerp, waaruit eens te meer de noodzaak en de potentiële meerwaarde van nieuwe vormen van regelmatige interparlementaire gedachtewisselingen op dit gebied blijkt.

In 2021 heeft het directoraat Betrekkingen met de nationale parlementen, in samenwerking met DG EXPO en DG ITEC van het EP, zijn inspanningen opgevoerd met het oog op de lancering van het interparlementaire netwerk voor de ondersteuning van democratie, mensenrechten en capaciteitsopbouw, en het speciale onderdeel dat hiervoor is opgezet in de nieuwe versie 3 van IPEX.

Gezien het wederzijdse belang voor het EP en de nationale parlementen en hun gemeenschappelijke overtuiging van de voordelen van regelmatige samenwerking en uitwisselingen, heeft het directoraat Betrekkingen met de nationale parlementen, met de steun van de directeur-generaal van het directoraat-generaal Presidium van het EP, een strategisch project bevorderd voor de totstandbrenging en consolidatie van verbeterde vormen van informatie-uitwisseling en coördinatie tussen leden van de administratie van het Europees Parlement en de overeenkomstige diensten bij de administratie van de nationale parlementen met betrekking tot geselecteerde onderwerpen en multilaterale evenementen. Deze nauwere samenwerking zal tussen 2022 en 2024 worden voortgezet, waarbij zal worden getracht gebruik te maken van de mogelijkheden die worden geboden door de verschillende uitwisselingsplatforms met de nationale parlementen (IPEX en het netwerk van vertegenwoordigers van de parlementen).

### **Belangrijkste ontwikkelingen in 2021:**

- vaststelling van een gezamenlijke reeks doelstellingen voor DG EXPO en het directoraat Betrekkingen met de nationale parlementen met het oog op de formulering van een strategische doelstelling voor de periode 2022-2024 in het kader van de interparlementaire samenwerking met de nationale parlementen betreffende activiteiten en evenementen die een aanvulling vormen op de werkzaamheden van de commissies;
- voltooiing van een gestructureerd netwerk en gestructureerde communicatie ter ondersteuning van de democratie tussen de administraties van het EP en de nationale parlementen, teneinde het effect en de doeltreffendheid van de parlementaire diplomatie te vergroten, met name in onze onmiddellijke omgeving: op de Westelijke Balkan, in de landen van het Oostelijk Partnerschap en zelfs in Afrika. Voltooiing van een speciaal onderdeel hiervoor op IPEX v3.

## 4.4 Bilaterale bezoeken en andere bilaterale uitwisselingen

*Bilaterale bezoeken van de parlementen van de EU-lidstaten aan het Europees Parlement vormen een constant evoluerend instrument en formaat voor interparlementaire dialoog. Dit formaat is zeer gericht, op maat gemaakt, flexibel, kostenefficiënt en doeltreffend. Het biedt nationale parlementen de mogelijkheid om over punten van zorg te discussiëren.*

*Daarnaast kunnen andere bilaterale gedachteswisselingen een nuttige vorm van kleinschalige interparlementaire samenwerking zijn wanneer de parlementsleden samenwerking op gang moeten brengen, zich op specifieke onderwerpen moeten concentreren of de samenwerking op concrete gebieden van wederzijds belang moeten verdiepen.*

Bilaterale bezoeken zijn van oudsher een belangrijke vorm van interparlementaire samenwerking. Er vinden vergaderingen plaats op verschillende niveaus en in verschillende formaten, van politieke discussies op hoog niveau tot studiebezoeken op technisch niveau.

Vanwege COVID-19 en de regels die in het Europees Parlement golden, zijn er in 2021 geen inkomende delegaties ontvangen en hebben er geen bezoeken plaatsgevonden. Er vonden echter een aantal uitwisselingen op afstand plaats tussen leden van het Europees Parlement en de nationale parlementen.

De eerste ondervoorzitter van het Europees Parlement, Roberta Metsola, is ingegaan op de uitnodigingen van verschillende COSAC-voorzitters en hun commissies om een aantal uitwisselingen en bezoeken te organiseren. Een van die uitwisselingen vond in april 2021 plaats via videoconferentie met de Kroatische COSAC-voorzitter en de commissie voor Europese zaken van het Kroatische parlement. Voor zover de epidemiologische situatie dat toeliet, ging eerste ondervoorzitter Metsola in op uitnodigingen van de COSAC-voorzitters van het Litouwse, Estse en Sloveense parlement om hun parlementen en kamers te bezoeken, waar zij van gedachten wisselde met de voorzitters en hun commissies voor Europese zaken. Het laatste bezoek van de eerste ondervoorzitter in 2021 was aan de Poolse Senaat.

Een lijst van bilaterale bezoeken en uitwisselingen is opgenomen in bijlage III.

### **Belangrijkste ontwikkelingen in 2021:**

- Vanwege de epidemiologische situatie en de geldende regels in het Europees Parlement vonden er geen bilaterale bezoeken van nationale parlementen van de EU aan de gebouwen van het Europees Parlement plaats.
- Videoconferenties waren de belangrijkste vorm van bilaterale uitwisselingen in 2021. Verwacht wordt dat dit instrument ook in de toekomst een belangrijke communicatiemethode voor directe en gerichte bilaterale uitwisselingen zal blijven.
- Het Europees Parlement heeft zijn betrekkingen met de nationale parlementen geïntensiveerd door middel van formele en informele uitwisselingen tussen de ondervoorzitter van het EP die verantwoordelijk is voor de betrekkingen met de nationale parlementen en voor COSAC, en verscheidene voorzitters van COSAC en hun respectieve commissies voor Europese zaken.

## 5. SAMENWERKING MET DE NATIONALE PARLEMENTEN VAN DE EU OP HET GEBIED VAN WETGEVING

### 5.1 Het systeem voor vroegtijdige waarschuwing en Protocol nr. 2 bij de Verdragen

*Volgens het subsidiariteitsbeginsel (verankerd in artikel 5 VEU) treedt de Unie op de gebieden die niet onder haar exclusieve bevoegdheid vallen, slechts op indien en voor zover de doelstellingen van het overwogen optreden niet voldoende door de lidstaten kunnen worden verwezenlijkt en daarom beter door de Unie kunnen worden bereikt. Krachtens het evenredigheidsbeginsel gaan de inhoud en de vorm van het optreden van de Unie niet verder dan wat nodig is om de doelstellingen van de Verdragen te verwezenlijken.*

*De nationale parlementen zien toe op de naleving van het subsidiariteitsbeginsel overeenkomstig de procedure die is uiteengezet in Protocol nr. 2 bij het Verdrag betreffende de Europese Unie en het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie betreffende de toepassing van de beginselen van subsidiariteit en evenredigheid. Dit protocol voorziet in een evaluatiemechanisme: het systeem voor vroegtijdige waarschuwing (EWS). Uit hoofde van dit mechanisme kan ieder nationaal parlement binnen een termijn van acht weken vanaf de datum van toezending van een ontwerp van wetgevingshandeling aan de voorzitters van de instellingen een gemotiveerd advies toezenden waarin wordt uiteengezet waarom het betrokken ontwerp zijns inziens niet strookt met het subsidiariteitsbeginsel.*

#### 5.1.1 Systeem voor vroegtijdige waarschuwing

Met betrekking tot het systeem voor vroegtijdige waarschuwing worden de opmerkingen van de nationale parlementen van de EU-lidstaten in de volgende categorieën in aanmerking genomen<sup>9</sup>:

1. Gemotiveerd advies: indien de opmerkingen als gemotiveerd advies zijn ingediend en zijn ontvangen voordat de deadline van acht weken, waarnaar wordt verwezen in artikel 6 van Protocol nr. 2 bij de Verdragen<sup>10</sup>, is verstreken, en melding wordt gemaakt van niet-naleving van het subsidiariteitsbeginsel.
2. Bijdrage: indien de indiening niet aan bovengenoemde criteria voldoet.

Wanneer de adviezen ten minste een derde van alle aan de nationale parlementen toegewezen stemmen vertegenwoordigen, moet het voorstel worden herzien ("gele kaart"). De instelling die de ontwerphandeling heeft ingediend, kan onder opgaaf van redenen besluiten het ontwerp te handhaven, te wijzigen of in te trekken. Deze drempel daalt tot een vierde van de nationale parlementen wanneer het wetsvoorstel betrekking heeft op politieke of justitiële samenwerking in strafzaken.

<sup>9</sup> Zie het document van de Conferentie van commissievoorzitters van 15 december 2010 over een gemeenschappelijke benadering voor de behandeling op het niveau van de commissies van de gemotiveerde adviezen van de nationale parlementen en alle andere bijdragen van de nationale parlementen.

<sup>10</sup> Artikel 6 van Protocol nr. 2 betreffende de toepassing van de beginselen van subsidiariteit en evenredigheid: "Ieder nationaal parlement en iedere kamer van een van die parlementen kan binnen een termijn van acht weken vanaf de datum van toezending van een ontwerp van wetgevingshandeling aan de voorzitters van het Europees Parlement, de Raad en de Commissie, in de officiële talen van de Unie, een gemotiveerd advies toezenden waarin wordt uiteengezet waarom het betrokken ontwerp zijns inziens niet strookt met het subsidiariteitsbeginsel. Ieder nationaal parlement of iedere kamer van een nationaal parlement raadpleegt, in voorkomend geval, de regionale parlementen met wetgevingsbevoegdheid".



Als de nationale parlementen in het kader van de gewone wetgevingsprocedure met minstens een gewone meerderheid van mening zijn dat een wetsvoorstel niet in overeenstemming is met het subsidiariteitsbeginsel, moet de Commissie haar voorstel herzien en beslissen of het dit voorstel handhaaft, wijzigt of intrekt. Indien zij besluit het voorstel te handhaven, wordt de zaak voorgelegd aan de wetgever (het Europees Parlement en de Raad) en moet de Commissie haar besluit motiveren (oranjekaartprocedure). Indien de wetgever van mening is dat het wetgevingsvoorstel niet verenigbaar is met het subsidiariteitsbeginsel, kan hij het verwerpen met een meerderheid van 55 % van de leden van de Raad of een gewone meerderheid van de uitgebrachte stemmen in het Europees Parlement. Tot op heden is de gelekaartprocedure drie keer in gang gezet<sup>11</sup>, terwijl de oranje kaart-procedure nooit is gebruikt.

Binnen het Europees Parlement is de Commissie juridische zaken (JURI) verantwoordelijk voor het toezicht op de naleving van het subsidiariteitsbeginsel van gemotiveerde adviezen<sup>12</sup>. Om de zes maanden wordt een lid van de commissie benoemd tot vaste rapporteur voor subsidiariteit op basis van een toerbeurtsysteem tussen de politieke fracties.

In 2021 vervulden Nacho Sánchez Amor (S&D) en Gilles Lebreton (ID)<sup>13</sup> de rol van vaste rapporteurs voor subsidiariteit. De commissie JURI stelt ook geregeld een verslag op over het jaarverslag van de Commissie inzake subsidiariteit en proportionaliteit.

### 5.1.2 Indieningen door de nationale parlementen van de EU

In 2021 ontving het Europees Parlement 226 indieningen van de nationale parlementen van de EU in het kader van Protocol nr. 2 betreffende de toepassing van de beginselen van subsidiariteit en evenredigheid. 24 indieningen waren met redenen omklede adviezen en 202 indieningen waren bijdragen.

In 2020 ontving het Europees Parlement 124 indieningen. 13 daarvan waren met redenen omklede adviezen en 111 waren bijdragen.

De toename met meer dan 80 % van het aantal ontvangen indieningen tussen 2020 en 2021 kan worden verklaard door het feit dat het Europees Parlement en de nationale parlementen zich in 2021 inmiddels hadden aangepast aan de gevolgen van de COVID-19-pandemie en op volle wetgevingscapaciteit werkten, met inbegrip van wetgeving inzake gezondheids- en economische maatregelen in verband met de pandemie.

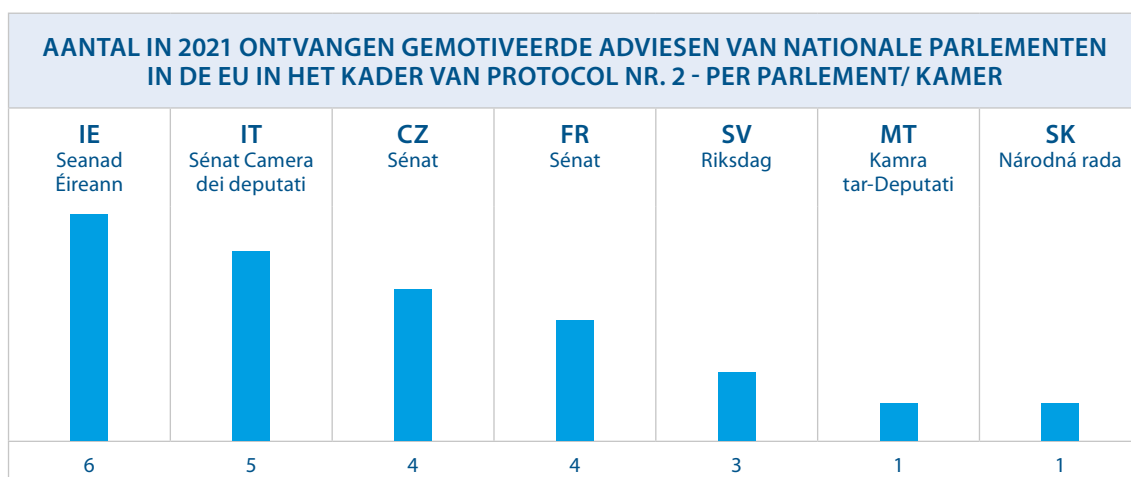
---

<sup>11</sup> De gelekaartprocedure werd gebruikt in 2012 met betrekking tot een voorstel van de Commissie voor een verordening van de Raad betreffende de uitoefening van het recht om collectieve actie te voeren in de context van de vrijheid van vestiging en de vrijheid van dienstverrichting ("Monti II"). Uiteindelijk heeft de Commissie haar voorstel ingetrokken, hoewel het subsidiariteitsbeginsel volgens haar niet was geschonden. In 2013 werd nogmaals een gelekaartprocedure ingeleid voor het voorstel voor een verordening betreffende de instelling van het Europees Openbaar Ministerie. De Commissie besliste om [het voorstel te handhaven](https://ec.europa.eu/info/files/communication-review-proposal-establishment-european-public-prosecutors-office_en), (https://ec.europa.eu/info/files/communication-review-proposal-establishment-european-public-prosecutors-office\_en) aangezien ze van mening was dat het in overeenstemming was met het subsidiariteitsbeginsel. De gelekaartprocedure werd voorts gebruikt in 2016 tegen het [voorstel tot herziening van de richtlijn betreffende de terbeschikkingstelling van werknemers](https://eur-lex.europa.eu/legal-content/NL/TXT/PDF/?uri=CELEX:52016PC0128&qid=1469715330216&from=NL), (https://eur-lex.europa.eu/legal-content/NL/TXT/PDF/?uri=CELEX:52016PC0128&qid=1469715330216&from=NL) De Commissie gaf uitgebreid [toelichting](https://eur-lex.europa.eu/legal-content/NL/TXT/PDF/?uri=CELEX:52016DC0505&qid=1469715692305&from=NL) (https://eur-lex.europa.eu/legal-content/NL/TXT/PDF/?uri=CELEX:52016DC0505&qid=1469715692305&from=NL) bij de handhaving van haar voorstel. Zij argumenteerde dat het geen inbreuk vormde op het subsidiariteitsbeginsel aangezien de kwestie van ter beschikking gestelde werknemers per definitie grensoverschrijdend is.

<sup>12</sup> In punt XVI van bijlage VI van het Reglement van het Europees Parlement wordt bepaald dat de Commissie juridische zaken verantwoordelijk is voor "de interpretatie, toepassing en controle van het recht van de Unie, de conformiteit van handelingen van de Unie met het primaire recht, met name de keuze van rechtsgronden en de naleving van het subsidiariteits- en evenredigheidsbeginsel".

<sup>13</sup> "Socialisten en Democraten" en "Identiteit en Democratie" zijn fracties in het Europees Parlement.

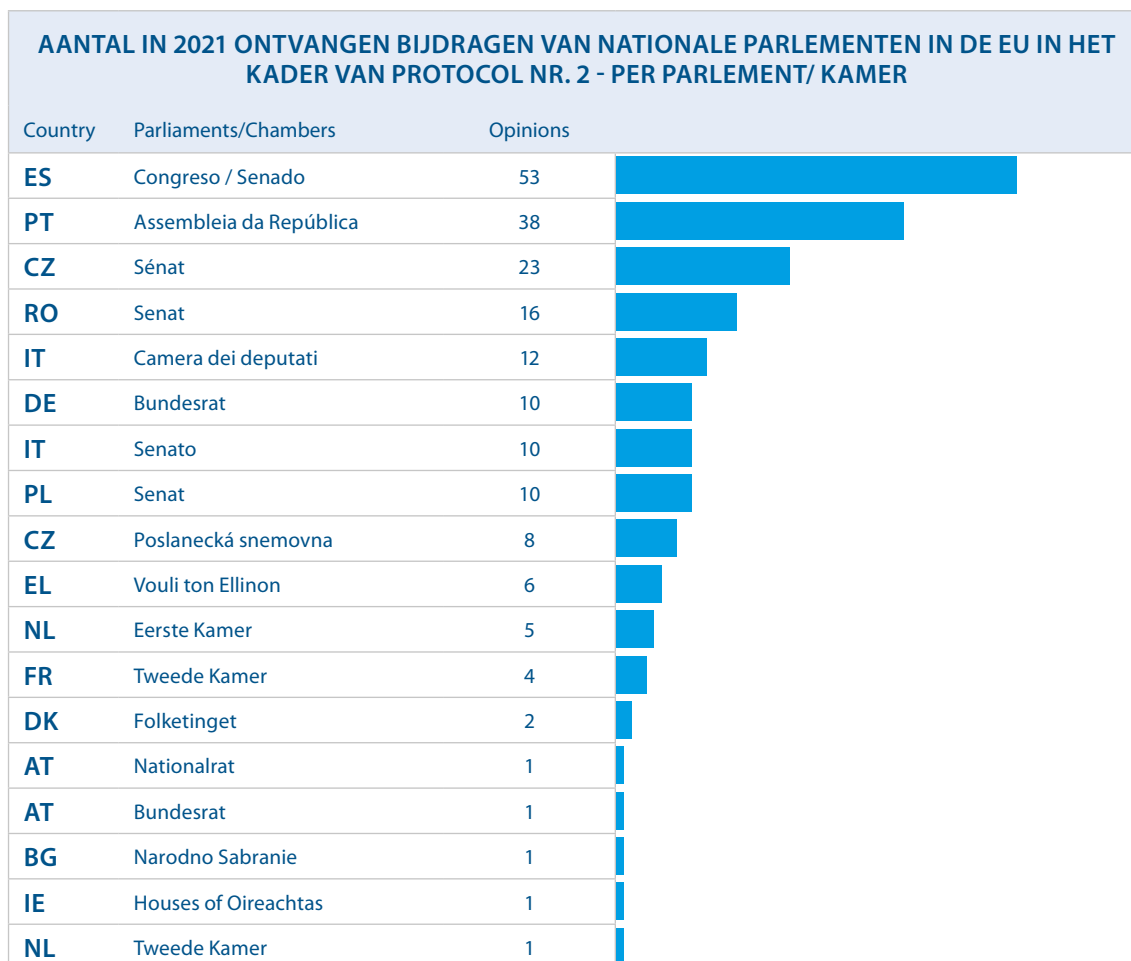
### Gemotiveerde adviezen per parlement/kamer:



In totaal 24 gemotiveerde adviezen ontvangen in 2021, grafiek met indieningen per parlement/kamer.

In 2021 hebben zeven van de 39 parlementen/kamers gemotiveerde adviezen en 18 bijdragen ingediend. De parlementen die het meest gemotiveerde adviezen toestuurden, waren de Ierse Senaat, met zes adviezen, en de Italiaanse Kamer van Afgevaardigden, met vijf. Wat bijdragen betreft, waren de meest actieve parlementen/kamers respectievelijk het Spaanse parlement (53 bijdragen) en het Portugese parlement (38). Zie de statistieken voor 2021 in bijlage IV.

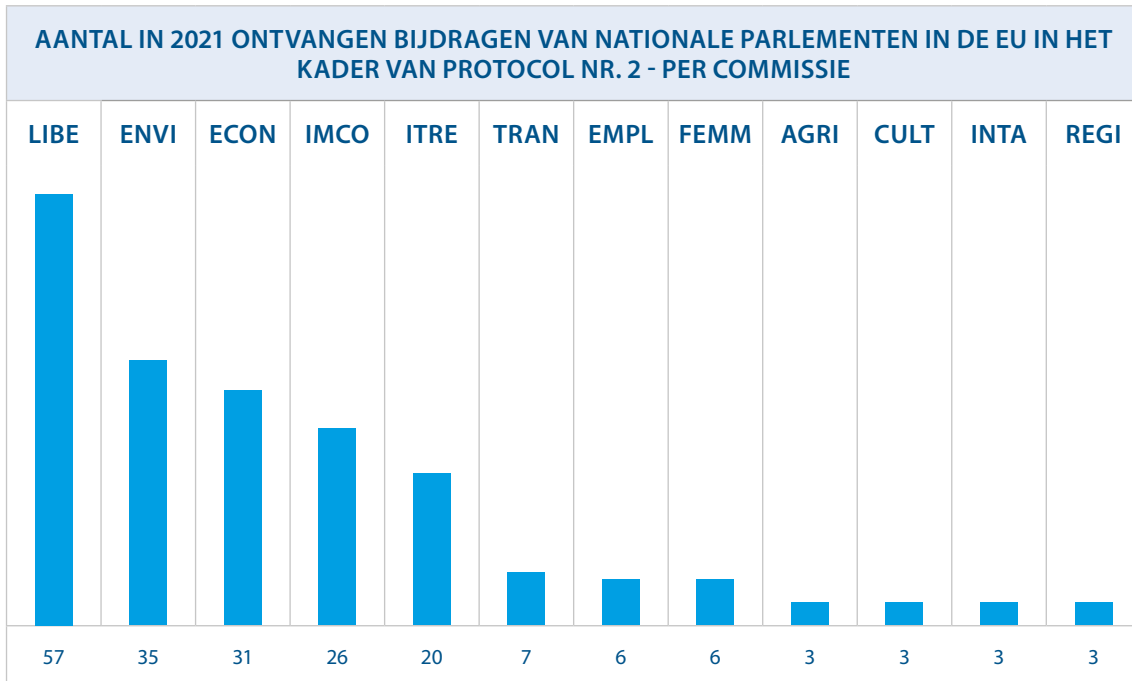
### Bijdragen per parlement/kamer:



In totaal 202 bijdragen ontvangen in 2021, grafiek met indieningen per parlement/kamer.

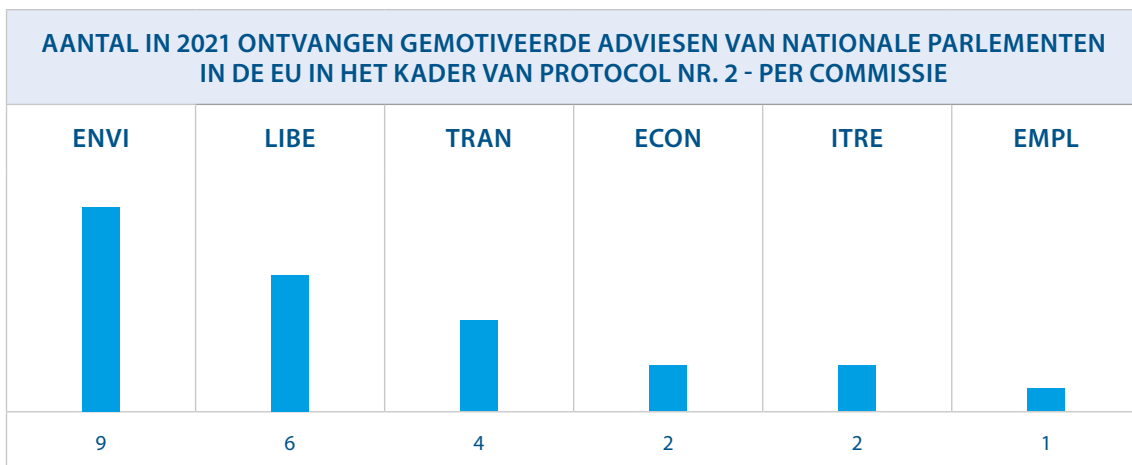
De commissies die de meeste indieningen ontvingen, waren de Commissie burgerlijke vrijheden, justitie en binnenlandse zaken (zes gemotiveerde adviezen en 57 bijdragen), de Commissie milieubeheer, volksgezondheid en voedselveiligheid (negen gemotiveerde adviezen en 35 bijdragen), en de Commissie economische en monetaire zaken (twee gemotiveerde adviezen en 31 bijdragen).

### Bijdragen per commissie:



*Aantal in 2021 ontvangen bijdragen per commissie.*

### Gemotiveerde adviezen per commissie:



*Aantal in 2021 ontvangen gemotiveerde adviezen per commissie.*

Sinds de inwerkingtreding van het Verdrag van Lissabon in 2009 zijn in totaal 1 054 ontwerpen van wetgevingshandelingen voor onderzoek doorgestuurd aan de nationale parlementen in het kader van Protocol nr. 2. In antwoord hierop heeft het Europees Parlement 3 681 voorstellen van nationale parlementen ontvangen. 511 daarvan waren gemotiveerde adviezen (14 %); de overige 3 170 waren bijdragen (86 %).

Deze statistieken bevestigen dat de nationale parlementen van de EU Protocol nr. 2 vaker gebruiken om hun mening te geven over de inhoud van de voorstellen dan over subsidiariteit. Dit zou erop kunnen wijzen dat zij inhoudelijk nauwer betrokken willen zijn bij het wetgevingsproces.

Het directoraat Betrekkingen met de nationale parlementen zorgt ervoor dat alle indienen van de nationale parlementen ter beschikking worden gesteld van de leden, politieke organen en diensten van het Europees Parlement. Ook verstrekt het directoraat de leden, politieke organen en diensten, en met name rapporteurs, gedurende de gehele wetgevingscyclus specifieke expertise en briefings over de indienen van de parlementen van de EU-lidstaten; deze indienen worden gebruikt als input voor het opstellen van commissieverslagen en voor dialoogonderhandelingen met de Raad. Het directoraat verstrekt maandelijks feiten, cijfers en statistieken over het aantal en de aard van deze documenten via zijn nota over de stand van zaken (*State of Play Note*) over Protocol nr. 2 bij het Verdrag van Lissabon, en beheert ook de databank CONNECT<sup>14</sup>, die alle gemotiveerde adviezen en bijdragen bevat die van de nationale parlementen zijn ontvangen.

### **Belangrijkste ontwikkelingen in 2021:**

- Als gevolg van de COVID-19-pandemie hebben zowel de EU-instellingen als de nationale parlementen voor het tweede opeenvolgende jaar hun werkmethoden op wetgevingsgebied verder aangepast. Dit kan worden geconstateerd op het gebied van wetgeving, waar het grote aantal nieuwe voorstellen dat is aangenomen, heeft geleid tot een evenredige reactie van de nationale parlementen in het kader van Protocol nr. 2 in de vorm van een vrij groot aantal bijdragen, niet in de laatste plaats als reactie op een reeks voorstellen op het gebied van volksgezondheid, milieu, justitie en binnenlandse zaken.

#### **5.1.3 Maandelijks nota over de stand van zaken (State of Play Note)**

Het directoraat Betrekkingen met de nationale parlementen stelt maandelijks een nota op over de stand van zaken met betrekking tot de gemotiveerde adviezen en bijdragen die zijn ingediend in het kader van Protocol nr. 2 (de *State of Play Note*). Deze nota, die aan de leden, de betrokken diensten van het Europees Parlement en de nationale parlementen wordt toegezonden, geeft een overzicht van alle sinds de vorige nota ontvangen indienen en heeft betrekking op alle wetgevingsdossiers die op de agenda van de komende plenaire vergadering van het Europees Parlement staan. De nota wordt tevens opgenomen in het vergaderdossier van de Conferentie van commissievoorzitters van het Europees Parlement. Bovendien wordt de nota vóór elke plenaire vergadering van het Europees Parlement gepubliceerd op de website van het directoraat.

## **5.2 Informele politieke dialoog en Protocol nr. 1 bij de Verdragen**

*Protocol nr. 1 bij het Verdrag betreffende de Europese Unie en het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie bepaalt dat de nationale parlementen van de EU opmerkingen kunnen maken over wetgevingsdossiers die onder de exclusieve bevoegdheid van de EU vallen, alsook over niet-wetgevingsdocumenten, bijvoorbeeld over lopende debatten op Europees niveau, groenboeken en witboeken van de Commissie of mededelingen van de Commissie. Deze bijdragen vallen onder de informele politieke dialoog.*

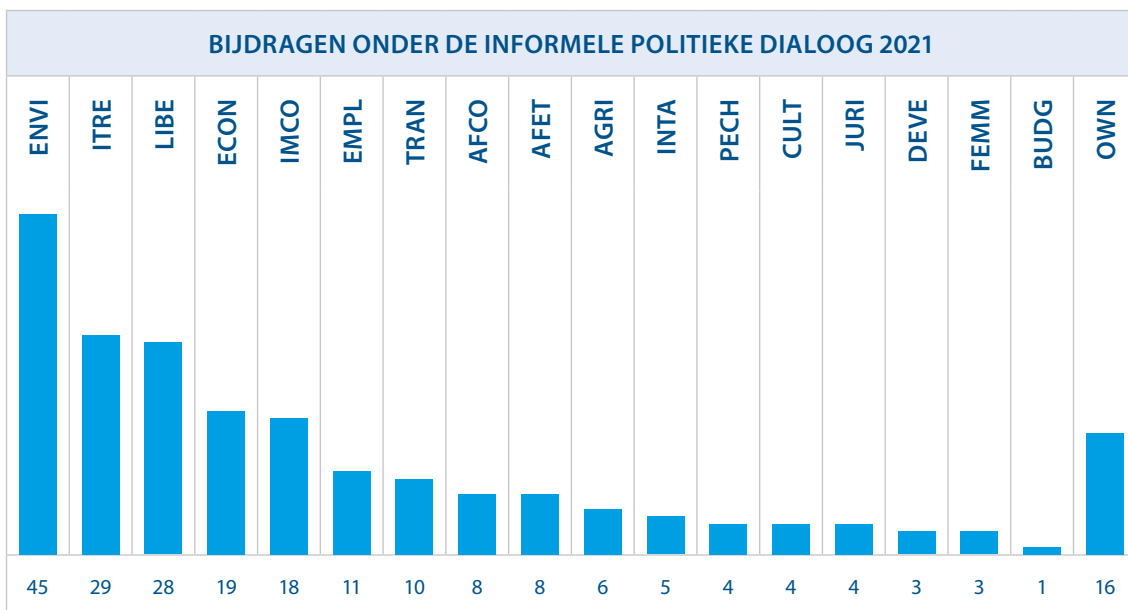
Ook in 2021 maakten de nationale parlementen van de EU actief gebruik van dit instrument en dienden zij 222 bijdragen in. In dit verband waren de drie actiefste parlementen/kamers in 2021 het Spaanse parlement (60), de Tsjechische Senaat (27) en de Roemeense Kamer van Afgevaardigden (24).

<sup>14</sup>Zie voor meer informatie hoofdstuk 7.2.

BIJDRAGEN ONDER DE INFORMELE POLITIEKE DIALOOG 2021			
Country	Parliaments/Chambers	Contributions	
ES	Congreso / Senado	60	
CZ	Sénat	27	
RO	Camera Deputa ilor	24	
IT	Assembleia da República	16	
RO	Senat	16	
CZ	Poslanecká snemovna	13	
FR	Sénat	11	
IT	Camera dei Deputati	11	
DE	Bundesrat	10	
NL	Eerste Kamer	10	
FR	Assemblée Nationale	7	
NL	Tweede Kamer	5	
BE	Sénat	2	
PL	Senat	2	
SK	Národná rada	2	
AT	Nationalrat	1	
DE	Bundestag	1	
FI	Eduskunta	1	
LT	Seimas	1	
IE	Houses of Oireachtas	1	
SE	Rigstag	1	

De vier commissies die de meeste IPD-bijdragen ontvingen waren de Commissie milieubeheer, volksgezondheid en voedselveiligheid (ENVI) met 45, de Commissie industrie, onderzoek en energie (ITRE) met 29, de Commissie burgerlijke vrijheden, justitie en binnenlandse zaken (LIBE) met 28 en de Commissie economische en monetaire zaken (ECON) met 19 bijdragen.





Sinds 2009 heeft het Europees Parlement van de nationale parlementen ongeveer 2 666 bijdragen uit hoofde van Protocol nr. 1 ontvangen. Deze bijdragen zijn gepubliceerd in de databank CONNECT. Gedetailleerde statistieken over de in 2021 in het kader van de informele politieke dialoog ontvangen bijdragen zijn te vinden in bijlage V.

#### **Belangrijkste ontwikkelingen in 2021:**

- Het aantal bijdragen dat werd ingediend in het kader van de informele politieke dialoog is met 24 % gestegen, van 179 in 2020 tot 222 in 2021. De meest waarschijnlijke reden hiervoor is dat de Commissie zeer actief was in het voorstellen van nieuwe wetgeving naar aanleiding van de COVID 19 pandemie.
- De nationale parlementen verstrekten meer samenvattingen in het Engels bij hun indieningen in het kader van zowel Protocol nr. 2 als Protocol nr. 1, hetgeen het werk van de wetgevers vergemakkelijkte.

## 6. NETWERKEN EN UITWISSELING VAN INFORMATIE

### 6.1 Interparlementaire uitwisseling van EU-informatie (IPEX)



*Het systeem voor interparlementaire uitwisseling van EU-informatie (IPEX) ondersteunt de interparlementaire samenwerking via een platform en een netwerk voor elektronische uitwisseling van EU-gerelateerde informatie tussen de parlementen in de EU. IPEX werd opgestart als initiatief van de nationale parlementen van de EU. Het Europees Parlement bood technische ondersteuning bij de ontwikkeling ervan. Momenteel maken 39 kamers van 27 nationale parlementen en het Europees Parlement bij hun dagelijkse werkzaamheden gebruik van IPEX. IPEX wordt voortdurend verbeterd om tegemoet te komen aan de veranderende behoeften van de gebruikers. Het uiteindelijke doel is dat IPEX een "one stop shop" voor interparlementaire activiteiten wordt.*

*IPEX wordt zowel een "instrument", een "platform" als een "netwerk" genoemd. Uit deze drie definities blijkt dat het instrument een evolutie heeft doorgemaakt. De ontwikkeling van een instrument tot een netwerk was langzaam, maar levert nu de gewenste resultaten op.*

In 2021 werd het nieuwe IPEX-platform gelanceerd en in gebruik genomen. Dit was de belangrijkste doelstelling van het jaar voor de afdeling Institutionele Samenwerking van het directoraat, voor de collega's die de nieuwe website van het directoraat-generaal Innovatie en Technologische Ondersteuning (DG ITEC) van het Europees Parlement hebben ontwikkeld, voor de IPEX-voorzitterschappen en alle IPEX-belanghebbenden in het algemeen. De uitrol van het nieuwe IPEX-platform, die oorspronkelijk gepland stond voor de eerste helft van 2021, onder het voorzitterschap van het Finse parlement, werd met enkele maanden vertraagd. De ontwikkelingstijd werd beïnvloed door de werkdruk in verband met de COVID-19-pandemie. IPEX versie 3 (v3) kreeg pas in juli 2021 het groene licht van het IPEX-bestuur, onder het Duitse voorzitterschap. De nieuwe IPEX-website werd officieel gelanceerd op 28 oktober in Berlijn tijdens de vergadering van IPEX-correspondenten die door de Duitse Bondsraad werd georganiseerd.

De IPEX-werkgroepen hebben een groot deel van hun tijd besteed aan de voorbereiding van de lancering van de website. De werkgroep Inhoud heeft de nieuwe onderdelen van IPEX v3 beschreven in een handleiding voor de IPEX-correspondenten en heeft verklarende teksten toegevoegd om de website gebruiksvriendelijker te maken. De werkgroep Opleiding heeft opleidingsmateriaal samengesteld dat tijdens seminars is gebruikt om de IPEX-correspondenten vertrouwd te maken met de nieuwe website. De correspondenten kregen ook online-opleidingsessies aangeboden door de voorlichter van IPEX. De werkgroep Promotie en Sociale Media heeft nieuw promotiemateriaal geproduceerd, waaronder een IPEX-brochure, video's en een Twitter-campagne, teneinde bekendheid te geven aan de start van IPEX v3.

Zowel het Finse als het Duitse voorzitterschap hebben zich volledig ingezet voor de succesvolle lancering van het nieuwe platform. Bovendien hebben beide voorzitterschappen voortdurend gestreefd naar de ontwikkeling van nieuwe vormen van interne uitwisseling en communicatie (het IPEX NOW-forum en het voorstel voor een stuurgroep die belast is met het toezicht op eventuele technische problemen en de correctie daarvan overeenkomstig de beginselen van de digitale strategie en de IPEX-richtsnoeren). Deze nieuwe opties voor interne besprekingen zullen helpen de beste manieren te vinden om het netwerk te consolideren in een tijd waarin fysieke vergaderingen uiterst moeilijk, zo niet onmogelijk blijken te zijn. Zij moeten het ook mogelijk maken om binnen de IPEX-bestuursstructuur nieuwe discussiekaders te bieden over de vraag hoe een nieuw platform

met aanzienlijk verbeterde capaciteiten moet functioneren, en over alle andere daaraan gerelateerde kwesties.

Een van de belangrijkste vernieuwingen van IPEX v3 biedt parlementen de mogelijkheid nieuwe soorten documenten naar het platform te uploaden die niet noodzakelijk verband houden met de subsidiariteitscontrole (gemotiveerde adviezen of bijdragen in het kader van de politieke dialoog). Deze documenten, initiatiefdocumenten genoemd, zijn bedoeld om de interparlementaire samenwerking aan te moedigen op gebieden als:

- het meerjarig financieel kader;
- de internationale overeenkomsten van de EU;
- het werkprogramma van de Commissie;
- parlementaire bijdragen aan de Conferentie over de toekomst van Europa.

De mogelijkheid om deze nieuwe teksten te uploaden houdt rechtstreeks verband met een van de prioriteiten van het EP voor interparlementaire samenwerking: bevordering van nauwere coördinatie tussen de parlementen onderling en met het Europees Parlement in het kader van de parlementaire diplomatie en de rol van parlementen bij de bevordering van de fundamentele waarden van de EU door middel van extern optreden.

Vorig jaar heeft de afdeling Institutionele Samenwerking van ons directoraat het grootste deel van haar energie gestoken in de lancering van het IPEX-onderdeel voor het netwerk voor ondersteuning van de democratie, dat eind 2020 van start was gegaan. Dit kon alleen worden bereikt dankzij de voortdurende en wederzijdse steun van het hele directoraat, het directoraat-generaal Innovatie en Technologische Ondersteuning (ITEC), het directoraat-generaal Extern Beleid van de Unie (EXPO), de IPEX-voorzitters, de IPEX-bestuursleden, de voorlichter en het hele IPEX-netwerk. Het onderdeel "Netwerk voor ondersteuning van de democratie" markeert het begin van nieuwe en verbeterde vormen van samenwerking met de nationale parlementen, een van de strategische doelstellingen voor 2022-2024, die gezamenlijk worden gesteund door DG Presidium en DG EXPO en uitgevoerd door het directoraat Betrekkingen met de nationale parlementen, in nauwe samenwerking met de verantwoordelijke diensten binnen DG EXPO<sup>15</sup>.

IPEX publiceert momenteel meer dan 105 000 pagina's afkomstig van de nationale parlementen en de EU-instellingen, met informatie over parlementaire controle in bijna 89 000 documenten die door de nationale parlementen zijn geproduceerd en aan circa 16 618 dossiers zijn gekoppeld.

In 2021 kwamen 300 732 unieke bezoekers naar de IPEX-website. Er werden 21 838 014 pagina's opgevraagd en er werden 30 217 045 hits geregistreerd. De upgrade naar versie 3 van IPEX in juli 2021 en de wijzigingen in de werking van het systeem hebben een aanzienlijke invloed gehad op het aantal geregistreeerde bezoeken, hetgeen kan verklaren waarom de cijfers lager zijn dan in voorgaande jaren.

De nieuwe website biedt de mogelijkheid om IPEX nog meer open te stellen voor de buitenwereld. Het Duitse voorzitterschap was er veel aan gelegen meer mogelijkheden te bieden aan onderzoekers die de IPEX-databank voor wetenschappelijke doeleinden gebruiken. De IPEX-website biedt uitstekende mogelijkheden voor het bestuderen van de parlementaire activiteiten in de EU, met inbegrip van interparlementaire werkzaamheden.

### **Belangrijkste ontwikkelingen in 2021:**

- lancering van versie 3 van het IPEX-platform;
- goedkeuring van het (voortschrijdend) werkprogramma voor de komende drie jaar;
- ingebruikname van het onderdeel over het netwerk voor ondersteuning van de democratie.

---

<sup>15</sup> Zie de nota over samenwerking door DG EXPO.

## 6.2 Europees Centrum voor parlementair onderzoek en documentatie (ECPOD)



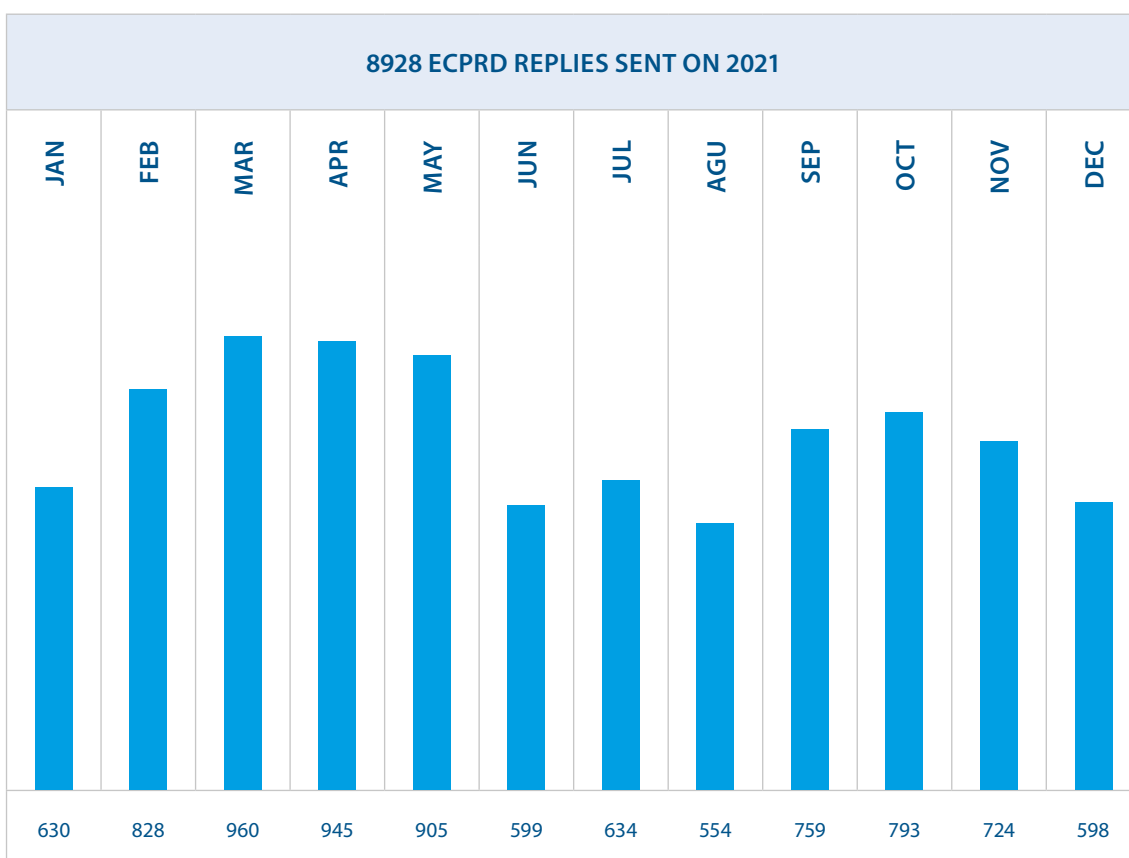
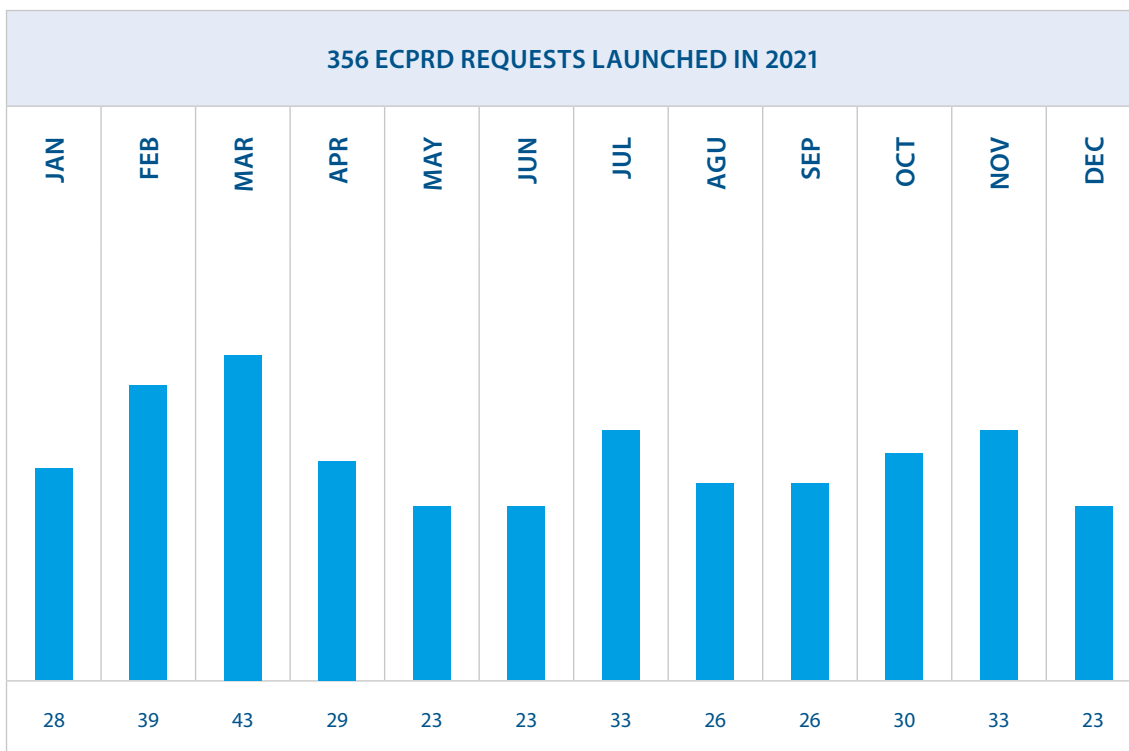
*Bij het ECPOD, dat gezamenlijk wordt beheerd door het Europees Parlement en de Parlementaire Vergadering van de Raad van Europa, zijn 66 parlementaire kamers (waaronder 39 uit de Europese Unie) uit 54 landen en de EU-instellingen aangesloten. Bijna 120 correspondenten en waarnemende correspondenten vertegenwoordigen hun respectieve parlementen binnen het netwerk en dragen bij tot de verwezenlijking van de belangrijkste doelstellingen van het ECPOD: bevordering van de uitwisseling van informatie en goede praktijken over onderwerpen van gemeenschappelijk belang. Het ECPOD bevordert de samenwerking tussen de aangesloten kamers door verzoeken om vergelijkende gegevens te doen en seminars te houden.*

COVID-19 heeft ook in 2021 een grote impact gehad op de workflow van het ECPOD-netwerk. De gevolgen voor de organisatie van de parlementaire werkzaamheden waren opnieuw zeer aanzienlijk en er werden talrijke verzoeken verzonden om na te gaan hoe andere kamers met de situatie omgingen (zie ook bijlage VI).

Gegeven de epidemiologische situatie van het afgelopen jaar en het feit dat het onmogelijk bleef internationale evenementen fysiek te houden, heeft het ECPOD-netwerk niettemin zijn ervaring met het organiseren van virtuele seminars en statutaire vergaderingen verder geperfectioneerd. Hoewel het hierdoor niet mogelijk was te voorzien in de persoonlijke contacten die voor een netwerk ter bevordering van de uitwisseling van informatie en goede praktijken onontbeerlijk zijn, konden dankzij de online-aanpak toch veel meer vergaderingen worden gehouden en kon een groot aantal collega's van nationale parlementen die anders niet aanwezig hadden kunnen zijn, daaraan deelnemen.

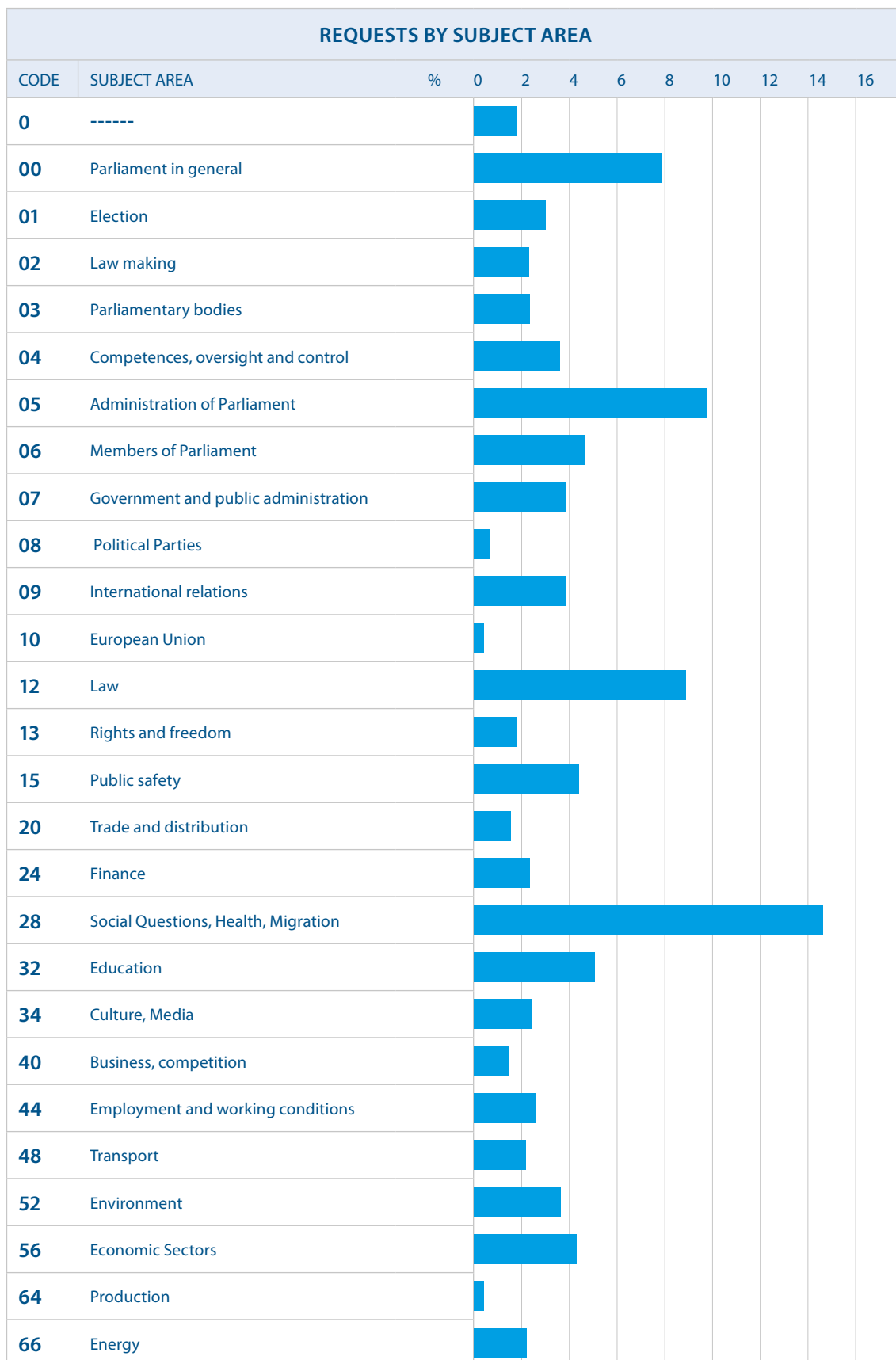
### **i. Verzoeken om vergelijkende gegevens**

In 2021 dienden de parlementen die lid zijn van het ECPOD 356 verzoeken om vergelijkende gegevens in bij het netwerk, die 8 928 antwoorden opleverden: een lichte stijging ten opzichte van 2020 (326 verzoeken en 8 475 antwoorden).



De verzoeken om informatie hadden betrekking op talrijke sectoren, waarbij de nadruk met name lag op onderwerpen die verband hielden met de organisatie van de werkzaamheden, de parlementaire administratie en sociale en gezondheidskwesities.





Het directoraat Betrekkingen met de nationale parlementen verleende tevens steun aan de diensten van het Europees Parlement door hun verzoeken door te geven aan het ECPOD-netwerk. Het

Europees Parlement diende in 2021 in totaal 14 verzoeken bij het ECPOD-netwerk in. Dit vormt een lichte stijging ten opzichte van 2020: in dat jaar diende het Europees Parlement twaalf verzoeken in. Het Europees Parlement gaf 89 antwoorden op verzoeken van andere ECPOD-parlementen, een stijging vergeleken met de 81 antwoorden in 2020, en zelfs nog meer in vergelijking met de 29 antwoorden in 2019 en de 31 antwoorden in 2018.

## **ii. Definitieve samenvattingen**

Definitieve samenvattingen zijn de beste manier om het immense aantal en het nut van de verzoeken en antwoorden van het ECPOD duidelijk te maken. Er wordt al geruime tijd nagedacht over nieuwe methoden om het opstellen van definitieve samenvattingen te bevorderen. In dit verband werd met de nieuwe versie van de ECPOD-website, die in oktober 2020 met ondersteuning van de IT-diensten van het Europees Parlement online ging, beoogd om het dashboard van de correspondenten dusdanig te wijzigen dat zij verzocht worden hun definitieve samenvatting in te dienen, en om de op de ECPOD-website geüploade samenvattingen zichtbaar te maken. Naar aanleiding hiervan nam het percentage definitieve samenvattingen van het ECPOD in 2020 aanzienlijk toe: 41 % van de verzoeken leidde tot de publicatie van een analyse van de antwoorden (tegenover 16 % in 2019 en 11,3 % in 2018). Helaas is dit cijfer in 2021 weer gedaald tot 21 %.

## **iii. Statutaire vergaderingen**

De vergaderingen van het uitvoerend comité werden op 18 maart, 1 juli en 23 september op afstand in het Europees Parlement gehouden. Het belangrijkste doel van deze vergaderingen was de voorbereiding van de aanstaande jaarlijkse conferentie. Het uitvoerend comité heeft ook de aanzet gegeven tot een reflectie over de geactualiseerde ECPOD-richtsnoeren voor het indienen van verzoeken.

Vanwege de beperkingen voor vergaderingen en reizen die als gevolg van COVID-19 nog in verscheidene parlementen van kracht waren, en teneinde de veiligheid van alle aanwezigen voorop te stellen, vond de jaarlijkse conferentie van correspondenten van het ECPOD opnieuw op afstand plaats, en wel op 18 november 2021 in het Lagerhuis in Londen. Op de agenda stond onder meer een presentatie door het uitvoerend comité van de geactualiseerde richtsnoeren voor ECPOD-verzoeken; de samenwerking tussen het ECPOD en de Parline-databank van de Interparlementaire Unie (IPU); de verslagen van de ECPOD-coördinatoren over eerdere en toekomstige seminars en een presentatie over de verbeteringen in de nieuwe ECPOD-website. Verder werden vier nieuwe leden van het uitvoerend comité gekozen.

## **iv. Seminars**

De COVID-19 pandemie heeft opnieuw gevolgen gehad voor de organisatie van de ECPOD-seminars. Seminars zijn voor de deelnemers een belangrijke gelegenheid om deel te nemen aan een zeer productieve uitwisseling van informatie en goede praktijken. Vóór 2020 werden alle seminars fysiek gehouden door de nationale parlementen die belangstelling hadden voor de besproken onderwerpen. Sinds het uitbreken van de COVID-19-pandemie zijn alle vergaderingen echter op afstand gehouden.

Het jaarlijkse seminar in het kader van het ECPOD-aandachtsgebied "Bibliotheken, Onderzoeksdiensten en Archieven", dat in samenwerking met de Onderzoeksdienst van het Europees Parlement en het directoraat Betrekkingen met de nationale parlementen wordt georganiseerd, vond plaats op 1-3 juni 2021 als online-evenement onder de titel "Parlementaire onderzoeksdiensten en bibliotheken: een jaar van hoop en overgang". Dit seminar op afstand werd bijgewoond door negentig deelnemers van dertig parlementaire kamers en internationale organisaties en bood een forum voor discussie over de langetermijneffecten van het coronavirus

op de werkmethoden, en de reactie van parlementaire bibliotheken op de crisis.

Rainer Wieland, ondervoorzitter van het Europees Parlement, en Klaus Welle, secretaris-generaal van het Europees Parlement, namen als spreker deel aan het seminar en gaven hun visie op de vraag hoe het Europees Parlement tijdens de pandemie zijn werkzaamheden had voortgezet.

Het ECPOD-secretariaat was ook betrokken bij de organisatie van acht andere ECPOD-webinars (zie bijlage VI C).

### **Belangrijkste ontwikkelingen in 2021:**

- nauwere samenwerking tussen de afdeling Ondersteuning economische governance van het EP en het aandachtsgebied Economie en Begroting van het ECPOD, en tussen de Onderzoeksdienst van het Europees Parlement en het aandachtsgebied Bibliotheken, Onderzoeksdiensten en Archieven van het ECPOD op gebieden van gemeenschappelijk belang en onderzoek;
- geactualiseerde ECPOD-richtsnoeren voor het indienen van verzoeken om vergelijkende gegevens, aangenomen door de jaarlijkse conferentie van het ECPOD;
- grotere deelname aan webinars.

## **6.3 Steunprogramma voor het parlement van het voorzitterschap**

*Het Europees Parlement heeft onafgebroken toegewerkt naar nauwe samenwerking tussen zijn eigen administratieve diensten en die van de nationale parlementen, met name in de voorbereidende fase van de parlementaire dimensie van elk voorzitterschap van de Raad. Het Europees Parlement biedt elk parlement van het aantredende voorzitterschap de gelegenheid om deel te nemen aan een voor medewerkers georganiseerd programma in Brussel met het oog op de voorbereiding van activiteiten in het kader van de parlementaire dimensie van het voorzitterschap. Het Europees Parlement kan het parlement van het voorzitterschap een op maat gemaakt steunprogramma bieden, op basis van specifieke vragen, behoeften en prioriteiten. Dit initiatief biedt de mogelijkheid tot netwerken en het opbouwen van persoonlijke contacten met alle betrokkenen, en maakt een effectieve uitwisseling van informatie en expertise mogelijk, waardoor het verdere werk wordt vergemakkelijkt en de consistentie wordt gewaarborgd. Het Europees Parlement kan de kosten van het programma delen met het betreffende nationale parlement.*

In de afgelopen jaren heeft een aantal EU-lidstaten voor het eerst het EU-voorzitterschap van de Raad bekleed. De parlementen van deze landen toonden zich bijzonder geïnteresseerd in het door het Europees Parlement aangeboden steunprogramma voor het parlement van het voorzitterschap. Aangezien het tijdens de voorbereidende fase van de voorzitterschappen zo'n nuttig instrument is gebleken, en gezien de voortdurende ontwikkelingen in de interparlementaire samenwerking, heeft het directoraat Betrekkingen met de nationale parlementen besloten het programma uit te breiden naar alle toekomstige voorzitterschappen. De afgelopen jaren hebben de voorzitterschappen van de Raad van de EU extra nadruk gelegd op en meer geïnvesteerd in de parlementaire dimensie, zodat zij tijdens het semester van hun voorzitterschap een groter aantal evenementen, vergaderingen en initiatieven kunnen organiseren dan tien jaar geleden het geval was.

Het directoraat Betrekkingen met de nationale parlementen paste het steunprogramma voor het parlement van het voorzitterschap aan aan de bijzondere omstandigheden, op grond waarvan reizen en fysieke vergaderingen in 2021 aan beperkingen onderhevig waren, en verzorgde "virtuele

bezoeken” voor de aanstaande voorzitterschappen van Slovenië en Frankrijk.

Het programma voor functionarissen van het Sloveense parlement, waarvan de meesten in Ljubljana waren gevestigd, was gebaseerd op een reeks onlinebijeenkomsten in plaats van het gebruikelijke bezoek aan Brussel. In maart en april 2021 vonden vijf bijeenkomsten plaats. Er werd van gedachten gewisseld met diverse collega's van het secretariaat van het Europees Parlement, die hun ervaringen met de organisatie van verschillende evenementen en activiteiten deelden: het bezoek van de Conferentie van voorzitters aan de hoofdstad van het voorzitterschap; de Interparlementaire Conferentie over stabiliteit, economische samenwerking en bestuur; de vergaderingen van de COSAC; de Conferentie over het GBVB/GVDB; de Gezamenlijke Parlementaire Controlegroep voor Europol en de interparlementaire commissievergadering over Eurojust.

Het doel van deze vergaderingen was de nodige contacten te leggen tussen ambtenaren uit het land van het voorzitterschap en personeelsleden van het Europees Parlement en gelegenheid te bieden voor een eerste uitwisseling van informatie over procedures, thema's en de agenda voor toekomstige evenementen en activiteiten.

De Franse Nationale Vergadering en Senaat wilden graag samenwerken en leren van de ervaringen van de diensten van het Europees Parlement met de manier waarop moet worden omgegaan met vergaderingen op afstand en hybride vergaderingen, met name die waarbij sprake is van een groot aantal verbindingen, deelnemers en talen. Wegens beperkingen in verband met de Franse presidentsverkiezingen kon echter geen geschikte datum worden gevonden om het Franse parlement een steunprogramma voor het voorzitterschap aan te bieden, zodat er alleen tijd overbleef voor overleg over technische kwesties.

#### **Belangrijkste ontwikkelingen in 2021:**

- In het eerste semester van 2021 werd een volledig onlinesteunprogramma voor het parlement van het voorzitterschap opgesteld en aan het Sloveense parlement aangeboden om het voor te bereiden op het voorzitterschap in het tweede semester van 2021.
- Ambtenaren van de Franse Nationale Vergadering en Senaat wilden bijzonder graag leren van de ervaringen van het Europees Parlement met het organiseren van meertalige vergaderingen op afstand, met een groot aantal deelnemers en talen.

## **6.4 Netwerk van vertegenwoordigers van de nationale parlementen van de EU in Brussel**

*Het directoraat Betrekkingen met de nationale parlementen ontvangt en ondersteunt ambtelijke vertegenwoordigers die door de nationale parlementen/kamers van de EU zijn toegewezen aan het Europees Parlement. Met het oog op het versterken van de interparlementaire samenwerking in de EU stelt het Europees Parlement vertegenwoordigers op verzoek al sinds 1991 kosteloos kantoor- en andere interne voorzieningen ter beschikking in zijn gebouwen in Brussel en Straatsburg.*

De nationale parlementen van de EU sturen nationale ambtenaren naar Brussel ter bevordering van de betrekkingen met de EU. Momenteel gebruiken 55 personeelsleden van de 27 nationale parlementen van de EU 43 kantoren in de gebouwen van het Europees Parlement<sup>16</sup>. Deze vertegenwoordigers zijn nationale ambtenaren die niet alleen administratieve taken hebben, maar ook verantwoordelijk zijn voor het delen van informatie (tweerichtingsverkeer tussen het EP en de nationale parlementen van de EU) – een belangrijke factor in EU-aangelegenheden.

<sup>16</sup>Situatie per 17 januari 2022, met inbegrip van het COSAC-secretariaat en de IPEX-voorlichtingsambtenaar.

De vertegenwoordigers werken in hetzelfde gebouw als het directoraat. Dit brengt tal van synergieën tot stand en maakt uitwisseling eenvoudiger. Vanwege de coronapandemie in 2020 zijn het directoraat en de vertegenwoordigers met succes overgestapt op overwegend telewerken, evenals het merendeel van de administratie van het Europees Parlement, waarmee zij gehoor gaven aan de instructies van de voorzitter en secretaris-generaal van het Europees Parlement. Dit bleef zo in 2021.

Een lijst van vertegenwoordigers van de nationale parlementen is te vinden op:

[www.europarl.europa.eu/relnatparl/en/networks/representatives-of-national-parliaments](http://www.europarl.europa.eu/relnatparl/en/networks/representatives-of-national-parliaments)

### **Belangrijkste ontwikkelingen/uitdagingen in 2021:**

- De voornaamste telewerkregeling die naar aanleiding van de COVID-19-pandemie werd ingevoerd, werd voortgezet.

## **6.5 Seminars voor personeel**

*Zoals het Europees Parlement stelde in zijn resolutie uit 2018 over de tenuitvoerlegging van de Verdragsbepalingen betreffende de nationale parlementen<sup>17</sup>, “kan een betere interactie en betere uitwisseling van informatie tussen EP-leden en parlementsleden en ook tussen ambtenaren van de nationale parlementen bijdragen tot een betere controle van het Europees debat op nationaal niveau en aldus een echte Europese parlementaire en politieke cultuur bevorderen”. In 2019 organiseerde het directoraat Betrekkingen met de nationale parlementen een reeks seminars voor het personeel van de nationale parlementen/kamers in de EU. Deze seminars waren bedoeld om personeelsleden van de nationale parlementen en het EP samen te brengen, om relevante Europese onderwerpen te presenteren en te bespreken, van elkaar te leren en beste praktijken uit te wisselen.*

Een belangrijke nieuwe ontwikkeling in de afgelopen jaren was dat er, naast interparlementaire samenwerking op politiek niveau, seminars voor personeel werden georganiseerd om de technische uitwisselingen op personeelsniveau te vergemakkelijken. Dergelijke seminars vormen een belangrijk platform voor de parlementaire diensten om specifiekere en gerichtere uitwisselingen te houden op gebieden van gemeenschappelijk belang. Zij vormen een dynamisch element van de werkzaamheden van zowel het EP als de nationale parlementen van de EU.

De afdeling Ondersteuning economische governance is doorgegaan met het organiseren van onlineseminars voor het personeel over het delen van de meest recente informatie over het Europees Semester, met inbegrip van de economische prioriteiten, het versterken van de samenwerking en het verbeteren van het inzicht in de cyclus van het Europees Semester door het delen van kennis en het uitwisselen van beste praktijken. In 2021 werden zes van dit soort seminars georganiseerd.

### **Belangrijkste ontwikkelingen in 2021:**

- De onlineseminars voor personeel op het gebied van economisch bestuur werden ondanks de uitdagingen van de COVID-19-pandemie voortgezet.

<sup>17</sup>Resolutie van het Europees Parlement van 19 april 2018 over de tenuitvoerlegging van de Verdragsbepalingen betreffende nationale parlementen (PB C 390 van 18.11.2019, blz. 121).

## 7. TOOLS EN ONDERSTEUNINGSACTIVITEITEN

### 7.1 Organisatie van vergaderingen op afstand en videoconferenties

*Al vóór de COVID-19-pandemie maakte het Europees Parlement gebruik van videoconferenties als tool om de interparlementaire samenwerking te vergemakkelijken. Het Europees Parlement beschikt al geruime tijd over technische oplossingen die videoconferenties met een zeer hoge beeld- en geluidskwaliteit mogelijk maken, evenals vertolking in verschillende talen. Het gebruik van videoconferenties bleef vóór 2020 evenwel beperkt. Aan het begin van de gezondheids crisis in 2020 leidde de noodzaak om de manier van werken en samenwerken op afstand aan te passen en te verbeteren tot een enorme digitale en technische sprong voorwaarts in de organisatie van parlementaire vergaderingen op afstand. Deze bleven op grote schaal gebruikt worden toen de gezondheids crisis in 2021 voortduurde.*

Het Europees Parlement is, vanwege zijn specifieke samenstelling van leden uit 27 verschillende landen, al geruime tijd vertrouwd met de voordelen van videoconferenties: ze maken regelmatig contact tussen parlementsleden mogelijk en verminderen tegelijkertijd de reistijd, de kosten en de koolstofvoetafdruk. Al met al zijn videoconferenties een kosteneffectief en milieuvriendelijk instrument voor het organiseren van vergaderingen. Daarom is er een passende hoeveelheid middelen geïnvesteerd in de ondersteuning ervan. Voorts is in 2020 en 2021 aanzienlijke vooruitgang geboekt met het gebruik van digitale technologieën.

De epidemiologische situatie verbeterde in 2021 niet voldoende om een algemene hervatting van reizen of de organisatie van grote fysieke bijeenkomsten mogelijk te maken. De interparlementaire samenwerking leek er echter niet al te zeer onder te lijden, althans wat het aantal georganiseerde vergaderingen en activiteiten betreft. De meeste parlementen vonden geschikte technische oplossingen om de vergaderingen op afstand te ondersteunen, die op dat moment het standaardkanaal voor interparlementaire communicatie en samenwerking waren.

Debatten op afstand en hybride vergaderingen werden bijna de norm, hoewel de leden van zowel de nationale parlementen als het Europees Parlement daarbij de meer interactieve persoonlijke bijeenkomsten en persoonlijke contacten misten. Vergaderingen op afstand zijn ook bijzonder efficiënt gebleken voor informele briefings, ad-hocvergaderingen en gerichte uitwisselingen met sprekers op hoog niveau. In dit verband is het vermeldenswaard dat de EU-Conferentie van parlementsvoorzitters, die in mei 2021 op afstand door het Duitse voorzitterschap werd georganiseerd, een document heeft aangenomen getiteld "Intensievere interparlementaire samenwerking door middel van moderne technologie", en daarbij heeft besproken hoe digitalisering van invloed is op de representatieve democratie.

Net als aan het begin van de pandemie heeft het Europees Parlement ook in 2021 gebruikgemaakt van een platform voor meertalige vergaderingen met vertolking voor commissievergaderingen en interparlementaire conferenties.

#### **Belangrijkste ontwikkelingen in 2021:**

- Net als in het voorgaande jaar waren in 2021 vergaderingen op afstand via videoconferentie het standaardkanaal voor interparlementaire communicatie, variërend van informele bilaterale videovergaderingen tot complexe conferenties op hoog niveau met een groot aantal deelnemers. Vergaderingen op afstand of hybride vergaderingen werden de norm.
- De deelname van nationale parlementsleden, leden van het Europees Parlement en sprekers



op hoog niveau aan vergaderingen op afstand bleef hoog, waarbij laatstgenoemden eerder bereid leken om deel te nemen aan vergaderingen die op afstand werden gehouden dan aan fysieke bijeenkomsten.

- Het Europees Parlement is zijn technische capaciteiten voor het houden van vergaderingen op afstand blijven verbeteren.

## 7.2 CONNECT – de databank van het Europees Parlement met indieningen van nationale parlementen

### CONNECT

*Het directoraat Betrekkingen met de nationale parlementen voorziet de leden (met name de rapporteurs) en de politieke organen en diensten van het Europees Parlement gedurende de gehele wetgevingsprocedure van specifieke expertise met betrekking tot de indieningen van de nationale parlementen in het kader van de Protocollen nrs. 1 en 2. Het directoraat onderhoudt in dit kader de databank [CONNECT](http://www.europarl.europa.eu/relnatparl/en/subsidiarity-and-ipd/welcome) (www.europarl.europa.eu/relnatparl/en/subsidiarity-and-ipd/welcome), die alle documenten bevat die sinds de inwerkingtreding van het Verdrag van Lissabon in het kader van de Protocollen nrs. 1 en 2 van de nationale parlementen zijn ontvangen. Gemotiveerde adviezen die verband houden met het systeem voor vroegtijdige waarschuwing zijn in alle talen van de EU beschikbaar.*

Sinds 2017 is het mogelijk de databank CONNECT te raadplegen op de website van het directoraat. Alle informatie in CONNECT, met inbegrip van gemotiveerde adviezen en bijdragen van de nationale parlementen, is rechtstreeks beschikbaar in eCommittee, de gemeenschappelijke werkruimte van DG IPOL en DG EXPO, onder de procedure waarmee de informatie verband houdt. Dit geldt niet alleen voor gemotiveerde adviezen, maar ook voor alle van de nationale parlementen van de EU ontvangen bijdragen.

Dankzij CONNECT hebben rapporteurs, leden, assistenten en personeel van de commissiesecretariaten, evenals externe belanghebbenden een actueel en volledig overzicht van alle indieningen van de nationale parlementen op om het even welk moment van de wetgevingsprocedure. In 2021 werden in totaal 345 indieningen ontvangen: 123 (36 %) werden ingediend in het kader van de subsidiariteitscontroles van Protocol nr. 2 en 222 (64 %) werden ingediend in het kader van de informele politieke dialoog.

Op 1 januari 2022 waren er in totaal 6 347 indieningen (gemotiveerde adviezen en bijdragen) van de nationale parlementen van de EU te vinden in de CONNECT-databank. 3 681 (58 %) werden ingediend in het kader van de subsidiariteitscontroles van Protocol nr. 2 en 2 666 (42 %) werden ingediend in het kader van de informele politieke dialoog.

#### **Belangrijkste ontwikkelingen in 2021:**

- De databank CONNECT werd geüpdatet om deze geschikt te maken voor de automatische ontvangst van bijdragen via het nieuwe platform voor nationale parlementaire indieningen (National Parliaments Submissions – NPS).

### 7.3 Register van corresponderende commissies (CorCom)

## CORCOM

*Het register van corresponderende commissies (CorCom) is een informatiebron over de commissies van de nationale parlementen die overeenkomen met de commissies van het Europees Parlement. Het bevat tevens informatie over de verschillende commissiesecretariaten van de nationale parlementen van de EU en het EP. De in het register opgenomen informatie wordt verstrekt door de in Brussel gevestigde permanente vertegenwoordigers van de nationale parlementen van de EU.*

*CorCom is een nuttig instrument voor het leggen van contacten tussen de commissies van het Europees Parlement en de overeenkomstige commissies van de nationale parlementen. Het dient ook om de voorzitters en secretariaten van commissies te identificeren, hetgeen altijd bijzonder nuttig is om de samenwerking tussen het Europees Parlement en de nationale parlementen te verbeteren.*

Nadat in mei 2009 een resolutie werd aangenomen<sup>18</sup> over de ontwikkeling van de betrekkingen tussen de nationale parlementen van de EU en het Europees Parlement in het kader van het Verdrag van Lissabon (rapporteur: Elmar Brok), is het Reglement van het Europees Parlement dienovereenkomstig herzien. Het Reglement bepaalt nu: "Een commissie kan rechtstreeks op commissieniveau in dialoog gaan met de nationale parlementen binnen de grenzen van de daarvoor uitgetrokken begrotingskredieten. Dit kan passende vormen van pre- en postwetgevingsamenwerking omvatten" (artikel 150, lid 3).

De CorCom-applicatie wordt continu verbeterd en geactualiseerd om tegemoet te komen aan de veranderende behoeften van de gebruikers. De afgelopen jaren is het omgevormd tot een webtoepassing<sup>19</sup>, die nu veel gebruiksvriendelijker is en over een hele reeks nieuwe functies beschikt. In 2021 werd de applicatie 4 612 keer bezocht door 264 gebruikers, met 187 059 individuele hits op de webpagina's.

<sup>18</sup>Resolutie van het Europees Parlement van 7 mei 2009 over de ontwikkeling van de betrekkingen tussen het Europees Parlement en de nationale parlementen in het kader van het Verdrag van Lissabon (PB C 212 E van 5.8.2010, blz. 94).

<sup>19</sup>CorCom is uitsluitend voor intern gebruik. Het register is beschikbaar op het intranet van het Europees Parlement.

## 7.4 Publicaties van het directoraat Betrekkingen met de nationale parlementen

*Het directoraat Betrekkingen met de nationale parlementen geeft diverse publicaties uit.*

*Een van deze publicaties, "Spotlight on Parliaments in Europe", biedt een samenvatting van informatie over bepaalde actuele thema's die wordt verspreid onder de parlementen die aangesloten zijn bij het ECPOD-netwerk.*

*De "Weekly Agenda" biedt informatie over de activiteiten waarbij nationale parlementen betrokken zijn, teneinde de transparantie en zichtbaarheid te vergroten van de verscheidene interparlementaire activiteiten die worden georganiseerd.*

*Tot slot bevat de "State of Play Note" informatie over de van de nationale parlementen ontvangen indieningen.*

"Spotlight on Parliaments in Europe" biedt een samenvatting van informatie over bepaalde actuele thema's die wordt verspreid onder de parlementen die aangesloten zijn bij het ECPOD-netwerk.

In 2021 heeft het directoraat vijf nummers voorbereid:

- Spotlight nr. 33 – februari 2021 – Stand van de COVID-19-maatregelen in de parlementen;
- Spotlight nr. 34 – maart 2021 – Gendereffectbeoordeling van wetgeving;
- Spotlight nr. 35 – juli 2021 – Statuut en financiering van politieke partijen en stichtingen;
- Spotlight nr. 36 – september 2021 – Organisatie van plenaire vergaderingen;
- Spotlight nr. 37 – december 2021 – Verplichting van de overheid om adequate informatie over wetsontwerpen te verstrekken.

De publicaties zijn te vinden op de [website van het directoraat](https://www.europarl.europa.eu/relnatparl/en/home/publications) (<https://www.europarl.europa.eu/relnatparl/en/home/publications>).

De Weekly Agenda wordt op vrijdagen naar alle leden en diensten van het Europees Parlement gestuurd. In 2021 zijn er 41 Weekly Agendas verstuurd. In deze agenda worden de interparlementaire evenementen voor de volgende twee weken aangekondigd, zoals bilaterale bezoeken, interparlementaire conferenties en ICM's. De wekelijkse agenda bevat informatie over de datum, locatie en de betrokken diensten van het EP.

Bovendien publiceert het directoraat maandelijks een *State of Play Note* over de gemotiveerde adviezen en bijdragen van de nationale parlementen (zie hoofdstuk 5.1.3).

Zij beheert ook een website met informatie over haar komende activiteiten en publicaties.

## 8. HET DIRECTORAAT BETREKKINGEN MET DE NATIONALE PARLEMENTEN

Ondanks de hoge verwachtingen was er in 2021 geen sprake van een terugkeer naar de normale situatie. Net als 2020 was het een uitdagend jaar, zij het in veel opzichten om andere redenen. Het directoraat Betrekkingen met de nationale parlementen heeft ernaar gestreefd de continuïteit van zijn activiteiten te waarborgen, teneinde hoogwaardige ondersteuning te blijven bieden aan de leden van het Europees Parlement en zijn diverse partners, de institutionele samenwerking en de wetgevingsdialoog met de nationale parlementen van de EU te handhaven en bijstand te verlenen bij talrijke interparlementaire evenementen.

Het directoraat biedt ondersteuning voor interparlementaire activiteiten, draagt bij aan de uitvoering van de Verdragsbepalingen inzake interparlementaire samenwerking en fungeert als kenniscentrum voor informatie over de nationale parlementen van de EU. Het vertegenwoordigt het Europees Parlement in de administratieve netwerken voor interparlementaire samenwerking. Het beheert de betrekkingen met de ambtenaren die de nationale parlementen van de EU vertegenwoordigen in Brussel en onderhoudt nauwe banden met hun administratieve diensten.

Het directoraat is de secretaris-generaal, de adjunct-secretaris-generaal en alle diensten van de directoraten-generaal van het Europees Parlement waarmee het samenwerkt dankbaar voor de voortdurende steun.

Directeur: **Katrin Ruhmann**

Het directoraat bestaat uit twee afdelingen:

### **Afdeling Wetgevingsdialoog**

De afdeling Wetgevingsdialoog is met name bevoegd voor de politieke en wetgevingsdialoog met de nationale parlementen. De afdeling plant, coördineert en organiseert interparlementaire vergaderingen op commissieniveau, met inbegrip van ICM's, de Europese Parlementaire Week en de GPC voor Europol. Ze monitort ook de subsidiariteitscontrole en zorgt samen met rapporteurs en commissies voor de follow-up van de uitvoering van Protocol nr. 2 betreffende de toepassing van de beginselen van subsidiariteit en evenredigheid. Bovendien organiseert de afdeling thematische seminars waarbij de diensten van het Europees Parlement en de nationale parlementen worden samengebracht en is ze verantwoordelijk voor de databanken CONNECT en CorCom.

Afdelingshoofd: **Jesús Gómez**

### **Afdeling Institutionele Samenwerking**

De afdeling Institutionele Samenwerking is bevoegd voor multilaterale gereguleerde samenwerking, d.w.z. de Conferentie van de voorzitters van de parlementen van de EU, de vergaderingen van de secretarissen-generaal van de parlementen van de EU en COSAC. De afdeling houdt zich ook bezig met bestaande netwerken, met name IPEX en het ECPOD, de samenwerking met het DG EXPO en de coördinatie van de steunprogramma's voor het parlement van het voorzitterschap en de studiebezoeken inzake capaciteitsopbouw.

Afdelingshoofd: **Anne Louise McLauchlan**

Dit verslag en nadere informatie in verband met de betrekkingen tussen het Europees Parlement en de nationale parlementen in de EU, vindt u terug op de website van het Europees Parlement:

[www.europarl.europa.eu/relnatparl/en/home/annual-reports](http://www.europarl.europa.eu/relnatparl/en/home/annual-reports)

## **BIJLAGEN**

## BIJLAGE I – COSAC-vergaderingen – Onderwerpen en hoofdsprekers 2021

COSAC event	Place, Date	Topics	European Parliament's keynote Speakers / panellists
COSAC Chairpersons' Meeting	Videoconference, 11 January 2021	I – Priorities of the Portuguese Presidency of the Council of the European Union  II – The European Union's Recovery and Resilience	
Informal exchange of views with Michel Barnier, Head of the Task Force for Relations with the United Kingdom, and the Chairpersons of the Committees on European Affairs of EU National Parliaments and the European Parliament	Videoconference, 25 January 2021	EU-UK Trade and Cooperation Agreement	
Informal exchange of COSAC Chairpersons with European Commission Vice-President Věra Jourová	Videoconference, 28 January 2021	The European Action Plan on Democracy	
Informal exchange of COSAC Chairpersons with European Commission Vice-President Stella Kyriakides	Videoconference, 8 February 2021	The European Health Union	
Informal exchange of views between Executive Vice-President of the European Commission Valdis Dombrovskis and COSAC Chairpersons and the European Parliament	Videoconference, 7 April 2021	Recovery and Resilience Facility and Trade Policy Review	
LXV COSAC Plenary Meeting	Videoconference, 31 May – 1 June 2021	I – The Portuguese Presidency of the Council of the EU  II – Social Europe: what model for the triple economic, digital and climate transition?  III – Implementation of the national recovery and resilience plans – the role of national Parliaments  IV – Conference on the Future of Europe: state of play	Roberta Metsola, First Vice-President of the European Parliament  Guy Verhofstadt, Member of the European Parliament  Antonio Tajani, Chair of the AFCD Committee of the European Parliament
COSAC Chairpersons' Meeting	Videoconference, 19 July 2021	I - Priorities of the Slovenian Presidency of the Council of the European Union  II - Cybersecurity in the EU - Strengthening the Resilience of Critical Infrastructure and Cyber Defence	Roberta Metsola, First Vice-President of the European Parliament
Exchange of views between Margrethe Vestager, European Commission Executive Vice-President for a Europe Fit For The Digital Age, and the Chairpersons of the Committees on European Affairs of EU national Parliaments and the European Parliament	Videoconference, 12 October 2021	Digital Services Package (Digital Services Act and Digital Markets Act), Trade and Technology Council, OECD global minimum tax on corporations	
Exchange of views between Kadri Simson, European Commissioner for Energy, and the Chairpersons of the Committees on European Affairs of the EU national Parliaments and the European Parliament	Videoconference, 8 November 2021	Energy Transition	
LXVI COSAC Plenary Meeting	Videoconference, 29-30 November 2021	I - Achievements of the Slovenian Presidency of the Council of the EU  II - Working Towards a European Perspective for the Western Balkans  III - The Future Role of Young People in EU Decision-Making Processes and Beyond  IV - Conference on the Future of Europe	Roberta Metsola, First Vice-President of the European Parliament  Guy Verhofstadt, Member of the European Parliament

Zie de IPEX-website voor meer gedetailleerde informatie over de agenda's van de COSAC-vergaderingen, zoals gepubliceerd door de voorzitterschappen: [www.ipex.eu](http://www.ipex.eu)



## BIJLAGE II – Interparlementaire commissievergaderingen en interparlementaire conferenties die in 2021 door het Europees Parlement in Brussel werden georganiseerd

NUMBER OF PARTICIPANTS							
Date	European Parliament committee	Event		National Parliaments			EP
		Type of meeting	Title of meeting	Members	Parliaments	Chambers	Members
22 februari 2021	ECON ENVI EMPL BUDG	Europese Parlementaire Week: Plenaire vergadering	Conferentie Europees Semester – Interparlementaire Conferentie over stabiliteit, economische coördinatie en bestuur in de Europese Unie	155	26	36	Fysiek aanwezig: 12 + verbinding op afstand
22 februari 2021	ECON	Europese Parlementaire Week: Interparlementaire commissievergadering	Interparlementaire Conferentie over stabiliteit, economische coördinatie en bestuur in de Europese Unie	59	23	29	Fysiek aanwezig: 18 + verbinding op afstand
22 februari 2021	BUDG	Europese Parlementaire Week: Interparlementaire commissievergadering	Interparlementaire Conferentie over stabiliteit, economische coördinatie en bestuur in de Europese Unie	63	21	26	Fysiek aanwezig: 12 + verbinding op afstand
22 februari 2021	EMPL	Europese Parlementaire Week: Interparlementaire commissievergadering	Interparlementaire Conferentie over stabiliteit, economische coördinatie en bestuur in de Europese Unie	41	13	17	Fysiek aanwezig: 13 + verbinding op afstand
22 februari 2021	ENVI	Europese Parlementaire Week: Interparlementaire commissievergadering	Interparlementaire Conferentie over stabiliteit, economische coördinatie en bestuur in de Europese Unie	39	15	20	Fysiek aanwezig: 13 + verbinding op afstand
4 maart 2021	FEMM	Interparlementaire commissievergadering	Internationale Vrouwendag: "Wij zijn sterk: vrouwen leiden de strijd tegen COVID 19"	61	23	31	Fysiek aanwezig: 17 + verbinding op afstand
14 juni 2021	LIBE / DEVE	Interparlementaire commissievergadering	Tweede conferentie op hoog niveau over migratie en asiel in Europa	55	27	36	Fysiek aanwezig: 48 + verbinding op afstand
22 juni 2021	AFCO	Interparlementaire commissievergadering	Hervorming van de Europese kieswetgeving, het enquêterecht van het Europees Parlement	38	25	34	Fysiek aanwezig: 24 + verbinding op afstand
25 en 26 oktober 2021	LIBE	Gezamenlijke Parlementaire Controlegroep	Gezamenlijke Parlementaire Controlegroep van het Agentschap van de Europese Unie voor samenwerking op het gebied van rechtshandhaving (Europol)	73	25	30	Fysiek aanwezig: 32 + verbinding op afstand
27 september 2021	BECA	Interparlementaire commissievergadering	Het tijt tegen kanker keren: het standpunt van de nationale parlementen over het Europees kankerbestrijdings-plan	39	20	25	Fysiek aanwezig: 15 + verbinding op afstand
8 november 2021	AIDA	Interparlementaire commissievergadering	Artificiële intelligentie en het digitale decennium	46	23	28	Fysiek aanwezig: 9 + verbinding op afstand
9 november 2021	AFCO	Interparlementaire commissievergadering	De verwachtingen van de nationale parlementen ten aanzien van de Conferentie over de toekomst van Europa	56	21	17	Fysiek aanwezig: 9 + verbinding op afstand
9 november 2021	INGE	Interparlementaire commissievergadering	Buitenlandse inmenging in alle democratische processen in de Europese Unie, met inbegrip van desinformatie	38	14	19	Fysiek aanwezig: 17 + verbinding op afstand
18 november 2021	AGRI	Interparlementaire commissievergadering	De ontwikkeling van de strategische plannen voor het GLB in alle lidstaten	54	23	30	Fysiek aanwezig: 30 + verbinding op afstand
30 november 2021	FEMM	Interparlementaire commissievergadering	Het uitbannen van geweld tegen vrouwen	48	23	30	Fysiek aanwezig: 56 + verbinding op afstand
9 december 2021	LIBE	Interparlementaire commissievergadering	Rechtsstaat	49	21	17	Fysiek aanwezig: 14 + verbinding op afstand
10 december 2021	LIBE / DEVE	Conferentie op hoog niveau	Derde conferentie op hoog niveau over migratie en asiel in Europa	57	25	28	Fysiek aanwezig: 13 + verbinding op afstand
<b>TOTAAL AANTAL DEELNEMERS</b>				<b>971</b>			<b>352</b>

## BIJLAGE III – Bezoeken van nationale parlementen van de EU aan het Europees Parlement in 2021 (met inbegrip van door het directoraat verzorgde videoconferenties)

VISITS OF EU NATIONAL PARLIAMENTS TO THE EUROPEAN PARLIAMENT IN 2021				
Datum(s)	Land – kamer	Bezoekende commissie / Andere	Wie de bezoeker in het EP heeft ontmoet	Soort bezoek / Locatie
5.1.2021	SLOVENIË – Državni Zbor	Marko Pogačnik, voorzitter van de commissie Europese zaken	Eerste ondervoorzitter Roberta Metsola	Videoconferentie
8.1.2021	DUITSLAND – Bundestag	Gunther Krichbaum, voorzitter van de commissie Europese zaken	Eerste ondervoorzitter Roberta Metsola	Videoconferentie
19.1.2021	LITOUWEN – Seimas	Radvilė Morkūnaitė-Mikulėnienė, voorzitter van de commissie Europese zaken	Eerste ondervoorzitter Roberta Metsola	Videoconferentie
22.1.2021	GRIEKENLAND – Vouli ton Ellinon	Nikitas Kaklamanis, voorzitter van de commissie Europese zaken	Eerste ondervoorzitter Roberta Metsola	Videoconferentie
1.2.2021	DUITSLAND – Bundestag	Guido Wolf, voorzitter van de commissie Europese zaken	Eerste ondervoorzitter Roberta Metsola	Videoconferentie
9.2.2021	FRANKRIJK – Assemblée Nationale	Sabine Thillaye, voorzitter van de commissie Europese zaken	Eerste ondervoorzitter Roberta Metsola	Videoconferentie
22.2.2021	POLEN – Senat, LITOUWEN – Seimas, LETLAND – Saeima, ESTLAND – Riigikogu en TSJECHISCHE REPUBLIEK – Senát	Bogdan Klich (voorzitter van de commissie buitenlandse en Europese zaken van de Poolse Senaat); Laima Andrikiėnė (Litouwen, vicevoorzitter van PACE); Radvilė Morkūnaitė-Mikulėnienė (Litouwen, vicevoorzitter van de Seimas, voorzitter van de commissie Europese zaken), Rihards Kols (Letland, voorzitter van de commissie buitenlandse zaken); Enn Eesmaa (Estland); Pavel Fischer (Tsjechië)	Eerste ondervoorzitter Roberta Metsola	Videoconferentie
25.2.2021	FINLAND – Eduskunta	Satu Hassi, voorzitter van de commissie Europese zaken	Eerste ondervoorzitter Roberta Metsola	Videoconferentie
17.3.2021	PORTUGAL – Assembleia da República	Commissie begroting en financiën	Leden van de subcommissie FISC	Videoconferentie
22.4.2021	KROATIË – Hrvatski Sabor	Voorzitter en leden van de commissie Europese zaken	Eerste ondervoorzitter Roberta Metsola	Videoconferentie
3.5.2021	LITOUWEN – Seimas	Leden van de Seimas	Raphaël Glucksmann, lid van het EP, voorzitter van INGE	Videoconferentie
22.6.2021	SLOVENIË – Državni Zbor	Igor Zorčič, voorzitter van de Nationale Vergadering (Državni Zbor), en leden van de commissie Europese zaken van de Sloveense Nationale Vergadering en de commissie internationale betrekkingen en Europese zaken van de Sloveense Nationale Raad	Eerste ondervoorzitter Roberta Metsola	Slovenië
6.9.2021	NEDERLAND – Tweede Kamer	Parlementsleden (rapporteurs over de hervorming van de WTO)	EP-leden (rapporteurs over de hervorming van de WTO)	Videoconferentie
23.9.2021	ESTLAND – Riigikogu	Hanno Pevkur, vicevoorzitter van het Estse parlement (Riigikogu), en leden van de commissie Europese zaken, de commissie milieubeheer en de commissie economische zaken	Eerste ondervoorzitter Roberta Metsola	Estland
23-24.9.2021	LITOUWEN – Seimas	Viktorija Čmilytė-Nielsen, voorzitter van de Seimas, en de voorzitters en leden van de commissie Europese zaken, de commissie buitenlandse zaken, de commissie nationale veiligheid en defensie, en de commissie mensenrechten van het Litouwse parlement (Seimas)	Eerste ondervoorzitter Roberta Metsola	Litouwen
28.10.2021	POLEN – Senat	Commissie buitenlandse en Europese zaken van de Poolse Senaat	Eerste ondervoorzitter Roberta Metsola	Polen

## BIJLAGE IV – Gegevens inzake het systeem voor vroegtijdige waarschuwing

De Commissie juridische zaken, die verantwoordelijk is voor kwesties in verband met de naleving van het subsidiariteitsbeginsel in het Europees Parlement, heeft de volgende definities opgesteld voor indieningen van de nationale parlementen:

- **gemotiveerd advies:** indieningen waarin wordt gewezen op de niet-overeenstemming van een ontwerp van een wetgevingshandeling met het subsidiariteitsbeginsel, en die binnen de in artikel 6 van Protocol nr. 2 bij de Verdragen bedoelde termijn van acht weken zijn toegezonden aan het Europees Parlement;
- **bijdragen:** alle andere indieningen die niet aan de hierboven vermelde kenmerken van een gemotiveerd advies voldoen.

IN 2021 ONTVANGEN INDIENINGEN VAN DE NATIONALE PARLEMENTEN			
Lidstaat	Parlement/kamer	Gemotiveerde adviezen	Bijdragen
Oostenrijk	<i>Nationalrat</i>	0	1
Oostenrijk	<i>Bundesrat</i>	0	1
België	<i>Kamer van Volksvertegenwoordigers</i>	0	0
België	<i>Senaat</i>	0	0
Bulgarije	<i>Narodno Sabranie</i>	0	1
Kroatië	<i>Hrvatski Sabor</i>	0	0
Cyprus	<i>Vouli ton Antiprosópon</i>	0	0
Tsjechië	<i>Poslanecká sněmovna</i>	0	8
Tsjechië	<i>Senát</i>	4	23
Denemarken	<i>Folketinget</i>	0	2
Estland	<i>Riigikogu</i>	0	0
Finland	<i>Eduskunta</i>	0	0
Frankrijk	<i>Assemblée Nationale</i>	0	0
Frankrijk	<i>Sénat</i>	4	4
Duitsland	<i>Bundestag</i>	0	0
Duitsland	<i>Bundesrat</i>	0	10
Griekenland	<i>Vouli ton Ellinon</i>	0	6
Hongarije	<i>Országgyűlés</i>	0	0
Ierland	<i>Seanad Éireann</i>	6	0
Ierland	<i>Houses of the Oireachtas</i>	0	1
Italië	<i>Camera dei deputati</i>	5	12
Italië	<i>Senato</i>	0	10
Litouwen	<i>Seimas</i>	0	0
Luxemburg	<i>Chambre des Députés</i>	0	0
Letland	<i>Saeima</i>	0	0
Malta	<i>Kamra tad-Deputati</i>	1	0
Nederland	<i>Tweede Kamer</i>	0	1
Nederland	<i>Eerste Kamer</i>	0	5
Polen	<i>Sejm</i>	0	0
Polen	<i>Senat</i>	0	10
Portugal	<i>Assembleia da República</i>	0	38
Roemenië	<i>Camera Deputaţilor</i>	0	0
Roemenië	<i>Senat</i>	0	16
Spanje	<i>Congreso / Senado</i>	0	53
Zweden	<i>Riksdag</i>	3	0
Slovenië	<i>Državni Zbor</i>	0	0
Slovenië	<i>Državni Svet</i>	0	0
Slowakije	<i>Národná rada</i>	1	0
<b>TOTAAL</b>		<b>24</b>	<b>202</b>

## BIJLAGE V – Bijdragen uit hoofde van Protocol nr. 1 – Informele politieke dialoog

In deze tabel zijn de documenten van de nationale parlementen van de EU vermeld die zijn ingezonden naar aanleiding van ontwerpen van wetgevingshandelingen die onder de exclusieve bevoegdheid van de EU vallen, evenals naar aanleiding van een brede waaier aan niet-wetgevingsdocumenten, zoals groen-/witboeken of mededelingen van de Commissie die onder Protocol nr. 1 bij de Verdragen vallen.

AANTAL IN 2021 ONTVANGEN BIJDRAGEN VAN DE NATIONALE PARLEMENTEN		
Lidstaat	Parlement/kamer	Contributions
Oostenrijk	<i>Nationalrat</i>	0
Oostenrijk	<i>Bundesrat</i>	1
België	<i>Kamer van Volksvertegenwoordigers</i>	0
België	<i>Senaat</i>	2
Bulgarije	<i>Narodno Sabranie</i>	0
Kroatië	<i>Hrvatski Sabor</i>	0
Cyprus	<i>Vouli ton Antiprosópon</i>	0
Tsjechië	<i>Poslanecká sněmovna</i>	13
Tsjechië	<i>Senát</i>	27
Denemarken	<i>Folketinget</i>	0
Estland	<i>Riigikogu</i>	0
Finland	<i>Eduskunta</i>	1
Frankrijk	<i>Assemblée Nationale</i>	7
Frankrijk	<i>Sénat</i>	11
Duitsland	<i>Bundestag</i>	1
Duitsland	<i>Bundesrat</i>	10
Griekenland	<i>Vouli ton Ellinon</i>	0
Hongarije	<i>Országgyűlés</i>	0
Ierland	<i>Houses of the Oireachtas</i>	1
Italië	<i>Camera dei deputati</i>	11
Italië	<i>Senato</i>	0
Litouwen	<i>Seimas</i>	1
Luxemburg	<i>Chambre des Députés</i>	0
Letland	<i>Saeima</i>	0
Malta	<i>Kamra tad-Deputati</i>	0
Nederland	<i>Tweede Kamer</i>	5
Nederland	<i>Eerste Kamer</i>	10
Polen	<i>Sejm</i>	0
Polen	<i>Senat</i>	2
Portugal	<i>Assembleia da República</i>	16
Roemenië	<i>Camera Deputaţilor</i>	24
Roemenië	<i>Senat</i>	16
Spanje	<i>Congreso / Senado</i>	60
Zweden	<i>Riksdag</i>	1
Slovenië	<i>Državni Zbor</i>	0
Slovenië	<i>Državni Svet</i>	0
Slowakije	<i>Národná rada</i>	2
<b>TOTAAL</b>		<b>222</b>

## **BIJLAGE VI – Europees Centrum voor parlementair onderzoek en documentatie (ECPOD)**

### **A. Kwesties waarover politieke organen en administratieve diensten van het Europees Parlement in 2021 het ECPOD-netwerk om vergelijkende gegevens hebben verzocht:**

1. Gendergelijkheid in de parlementaire diplomatie
2. Update over verzoek 4548: samenwerkingsdocument om de tabel “Stand van zaken van de COVID 19-maatregelen in de parlementen” te actualiseren
3. Toegankelijkheid van de gebouwen van de nationale parlementen van de lidstaten van de EU
4. Statuut en financiering van politieke partijen en stichtingen
5. Nationale procedures voor de benoeming van leden van de Europese Rekenkamer (ERK)
6. Enquête over gendermainstreaming
7. Organisatie van plenaire vergaderingen
8. Bestemmingsontvangsten, opnemen en verstrekken van leningen
9. Maatregelen voor het stimuleren van de deelname aan plenaire debatten
10. Cyberbeveiliging in het parlement
11. IPU/Parline-platform en ECPOD-netwerk
12. Modernisering van de logistieke diensten in parlementen
13. Stresstesten van beleid om de robuustheid en veerkracht ervan te bevorderen
14. Update over verzoek 4855: gebruik van het digitaal EU-COVID-certificaat in parlementaire procedures

### **B. Het Europees Parlement heeft onderstaande verzoeken van andere bij het ECPOD aangesloten parlementen beantwoord:**

1. Parlementaire Secretarissen [Whips]
2. De ervaring van het Europees Parlement met verschillende kwesties die verband houden met de werkzaamheden van de leden van het Europees Parlement
3. Wettelijke regeling voor jachthonden
4. Update over verzoek 4855: gebruik van het digitaal EU-COVID-certificaat in parlementaire procedures
5. Stresstesten van beleid om de robuustheid en veerkracht ervan te bevorderen
6. Niet-ontvankelijkheid van amendementen die buiten de werkingsfeer van een wetsvoorstel vallen (legislative riders)
7. Zorgvuldigheids- en verantwoordingsplichten van bedrijven
8. Bezoekerscentra
9. Niet-naleving van een wettig bevel of verzoek van rechtshandhavingsfunctionarissen en anderen
10. Olympische kampioenen die worden toegelaten tot universiteiten zonder examens te hoeven afleggen
11. Ondertiteling van de vergaderingen van comités en commissies (voor slechthorenden)
12. Technische belemmeringen voor de toegang tot parlamentsgebouwen
13. Regels voor de redactie van wetgeving en het wetgevingsproces
14. De heropening van bibliotheken en de verlening van bibliotheekdiensten ter plaatse tijdens COVID-19
15. Update over verzoek 2413: “Het kabinet van de voorzitter van het parlement”
16. De rol van de voorzitter van het Huis van Afgevaardigden
17. Parlementair personeel en gecombineerde of hybride werkregelingen
18. Gebruik van het digitaal EU-COVID-certificaat in parlementaire procedures
19. De nieuwe parlementaire zittingsperiode en de geldende maatregelen
20. IPU/Parline-platform en ECPOD-netwerk
21. Gebruik van cannabis voor menselijke consumptie
22. Parlementaire archieven – actualisering van verzoek 902

23. Medische nalatigheid
24. Vereiste meerderheid van stemmen bij de verkiezing van functionarissen door het Parlement
25. Gezinsvriendelijk parlement voor parlementsleden
26. Toespreken van het parlement door een buitenlands staatshoofd/buitenlandse regeringsleider
27. Het gebruik van antigeentests voor COVID-19 in het parlement
28. Normen voor kleine landbouwmarkten
29. Voorwaarden en beperkingen voor de uitoefening van het parlementair mandaat
30. Onderzoeken naar pesten, intimidatie en seksueel wangedrag: "clusterrapportage"
31. Onderwijscode
32. Digitalisering van parlementaire documenten – verdere vragen
33. Nieuw wetgevingsbeleid inzake administratieve inbreuken
34. Immateriële middelen om de cultuur te bevorderen
35. Publieke media en mediaraden
36. Wetgevingsproces
37. Vrijstelling/intrekking van sancties wanneer een minderjarige weigert persoonlijke betrekkingen met een van zijn ouders te onderhouden
38. De verplichting van parlementsleden om hun salaris of bezoldiging te ontvangen
39. Instituten voor parlementaire studies, parlementaire praktijken en wetgevingsprocessen
40. ICT-strategie
41. Reisbeperkingen opgelegd tijdens de COVID-19 pandemie
42. Digitalisering en virtuele parlementaire werkzaamheden
43. Aanleg van sportvoorzieningen
44. Verbod op seksuele intimidatie
45. Commissievergaderingen op afstand
46. Steun voor parlementsleden en parlementaire ambtenaren die het slachtoffer zijn geworden van intimidatie op sociale media
47. De aankoop van landbouwgrond
48. Religieuze feestdagen en redelijke aanpassingen voor religieuze doeleinden
49. Indiening van een cassatieberoep (procedure voor het gerecht van laatste aanleg)
50. Budgettering van welzijn
51. Vragenlijst in verband met het webinar "Hoe kan de parlementaire controle van het begrotingsproces worden versterkt? – De verhouding tussen parlementen, begrotingsraden en controle-instanties"
52. Dringend verzoek: de rol van het Parlement bij de afzetting/ontheffing uit zijn functie van de president van de Republiek (staatshoofd)
53. Digitale leerboeken
54. Protocollaire taken en beleid in het Parlement
55. Terugdringing van geweld en pesterijen onder kinderen
56. Overheidsfinanciering van sportorganisaties
57. Bepaalde aspecten van de parlementaire werkzaamheden tussen 1 maart 2020 en 31 maart 2021
58. Enquête over gendermainstreaming
59. Verplicht en voorwaardelijk dragen van mondkapjes in het lager onderwijs (kleuter- en basisschool)
60. Dringend: de rechten en verantwoordelijkheden van de plaatsvervangende voorzitters van de nationale parlementen
61. De parlementaire praktijk met betrekking tot de Agenda 2030 en de duurzame ontwikkelingsdoelstellingen van de VN
62. Het energiebeleid van het Parlement
63. Door de medewerkers van de parlementsleden verrichte werkzaamheden en de controle daarop



64. Vragenlijst met betrekking tot het webinar "Onlinecommunicatie en aanpassing van de parlementaire communicatie tijdens de pandemie"
65. Institutionele communicatie
66. Toegang tot de gezondheidszorg voor vrouwen met een handicap
67. De sociale-mediastrategie van het Parlement
68. Vergoeding en controle van de kosten gerelateerd aan het mandaat van parlementsleden (*Prise en charge et contrôle des frais liés au mandat des parlementaires*)
69. De rol van het Parlement bij de ontwikkeling van effectbeoordelingen van de regelgeving
70. Aanpassing en inrichting van plenaire vergaderingen ten behoeve van parlementsleden met een handicap
71. Borstvoeding en de beschikbaarheid van babyvoeding
72. Het opleggen van alimentatie
73. Dashboard met parlementaire gegevens
74. Elektronische archivering
75. Gebruik van mobiele elektronische apparaten in plenaire vergaderingen en parlementaire organen
76. Verordening inzake weiland
77. Technologie voor videoconferenties en clouddiensten
78. Plan inzake de ontwikkeling van het menselijk potentieel
79. Oprichting van een subcommissie binnen een parlementaire vaste commissie
80. Update over verzoek 4548: samenwerkingsdocument om de tabel "Stand van zaken van de COVID 19-maatregelen in de parlementen" te actualiseren
81. Stemningsprocedure bij geheime stemming buiten het parlement
82. COVID-19-vaccinatieplan
83. Penitentiaire voorschriften en gezondheidsproblemen van gedetineerden
84. Belangenverklaring van in het Parlement gehoorde deskundigen
85. Kerstbomen in het Parlement
86. Aanvullende vragen in verband met een verzoek betreffende de geografische locatie van de parlementaire bibliotheek, archieven enz. Wat is het belang van de locatie voor de gebruikers, de dienstverlening en de workflow?
87. Procedure voor bewaking van het luchtruim tegen vliegtuigkapingen ("Renegadeprocedure")
88. Operationele afdelingen in parlementen

## C. Seminars en statutaire vergaderingen van het ECPOD in 2021

SEMINARS		
Meeting	Location	Date
Webinar – “Welke procedurele veranderingen die zijn ingevoerd vanwege COVID-19 zullen in uw parlement worden gehandhaafd als de pandemie voorbij is?” (Aandachtsgebied: parlementaire werkwijzen en procedures)	Londen / online	16.12.2021
Webinar – “Democratie zonder sluiproutes: een gedachtewisseling met politiek filosoof Cristina Lafont” (Aandachtsgebied: parlementaire werkwijzen en procedures)	Wenen / online	2.11.2021
Webinar – “Hoe kan de parlementaire controle op begrotingsprocessen worden versterkt?” (Aandachtsgebied: economische en begrotingszaken)	Podgorica / online	8.7.2021
Webinar – “Parlementen en de algemene verordening gegevensbescherming” (Aandachtsgebied: parlementaire werkwijzen en procedures)	Wenen / online	14.6.2021
Webinar – ICT – “Parlementen op het internet 2021: onlinecommunicatie en aanpassing van de parlementaire communicatie tijdens de pandemie” (Aandachtsgebied: ICT in parlementen)	Helsinki / online	3.6.2021
Webinar – “Een jaar van hoop en overgang” (Aandachtsgebied: parlementaire bibliotheken, onderzoek en archieven)	Brussel / online	1 3.6.2021
Webinar – “Parlementaire betrokkenheid bij de vaststelling van de nationale herstel- en veerkrachtplannen” (Aandachtsgebied: economische en begrotingszaken)	Rome / online	23.4.2021
Webinar – ICT – “Elektronische handtekeningen en zegels” (Aandachtsgebied: ICT in parlementen)	Brussel / online	15.3.2021
Webinar – “Parlementen en de algemene verordening gegevensbescherming” (Aandachtsgebied: parlementaire werkwijzen en procedures)	Wenen / online	18.1.2021

STATUTAIRE VERGADERINGEN		
Meeting	Location	Date
Jaarlijkse conferentie van de correspondenten	Londen / online	18.11.2021
Vergadering uitvoerend comité	Brussel / online	23.9.2021
Vergadering uitvoerend comité	Brussel / online	1.7.2021
Vergadering uitvoerend comité	Brussel / online	18.3.2021

## Lijst van begrippen en afkortingen

**AFCO:** Commissie constitutionele zaken, Europees Parlement.

**AFET:** Commissie buitenlandse zaken, Europees Parlement.

**AIDA:** Bijzondere Commissie artificiële intelligentie in het digitale tijdperk, Europees Parlement.

**BECA:** Bijzondere Commissie kankerbestrijding, Europees Parlement.

**BUDG:** Begrotingscommissie, Europees Parlement.

**CorCom:** Het register van corresponderende commissies. Een informatiebron over de commissies van de nationale parlementen die overeenkomen met de commissies van het Europees Parlement. Bevat tevens informatie over de verschillende commissiesecretariaten van de nationale parlementen in de EU en het Europees Parlement.

**COSAC:** Conferentie van parlementaire commissies voor EU-aangelegenheden. Op de Verdragen gebaseerde conferentie van EP-leden en de leden van de commissies voor Europese zaken van nationale parlementen.

**DEVE:** Commissie ontwikkelingssamenwerking, Europees Parlement.

**DG EXPO:** Directoraat-generaal Extern Beleid van de Unie, Secretariaat-generaal Europees Parlement.

**DG IPOL:** Directoraat-generaal Intern Beleid van de Unie, Secretariaat-generaal Europees Parlement.

**DG ITEC:** Directoraat-generaal Innovatie en Technologische Ondersteuning, Secretariaat-generaal Europees Parlement.

**ECPOD:** Europees Centrum voor parlementair onderzoek en documentatie. Netwerk voor de uitwisseling van informatie tussen de administratieve diensten van parlementen in Europa, op basis van verzoeken om vergelijkende gegevens.

**ECON:** Commissie economische en monetaire zaken, Europees Parlement.

**EMPL:** Commissie werkgelegenheid en sociale zaken, Europees Parlement.

**EP:** Europees Parlement.

**EPW:** Europese Parlementaire Week. Tijdens de Interparlementaire Conferentie over stabiliteit, economische coördinatie en bestuur in de Europese Unie (IPC SECG) en de Conferentie over het Europees Semester komen parlementsleden uit de hele Europese Unie bijeen om economische, sociale en begrotingszaken te bespreken.

**Eurojust:** Agentschap van de Europese Unie voor justitiële samenwerking in strafzaken.

**Europol:** Agentschap van de Europese Unie voor rechtshandhaving.

**EUSC:** European Union Speakers' Conference (Conferentie van de voorzitters van de parlementen van de Europese Unie). Jaarlijkse vergadering van de voorzitters van de parlementen van de EU-lidstaten, georganiseerd door het parlement van het land dat het voorgaande najaar het voorzitterschap van de Raad van de EU bekleedde.

**EWS:** Early Warning System (systeem voor vroegtijdige waarschuwing). Een evaluatiemechanisme overeenkomstig Protocol nr. 2 bij de Verdragen betreffende de toepassing van de beginselen van subsidiariteit en evenredigheid. In het kader van dit systeem kunnen de nationale parlementen de voorzitters van de instellingen een gemotiveerd advies sturen.

**FEMM:** Commissie vrouwenrechten en gendergelijkheid, Europees Parlement.

**ICM:** Interparlementaire commissievergadering. Deze vergaderingen worden gezamenlijk

georganiseerd door de commissiesecretariaten en de afdeling Wetgevingsdialog van het directoraat Betrekkingen met de nationale parlementen van het Europees Parlement. ICM's dienen als een forum voor dialoog tussen leden van nationale parlementen en EP-leden.

**INGE:** Bijzondere Commissie buitenlandse inmenging in alle democratische processen in de Europese Unie, met inbegrip van desinformatie, Europees Parlement.

**IPC GBVB/GVDB:** Interparlementaire Conferentie voor het gemeenschappelijk buitenlands en veiligheidsbeleid en het gemeenschappelijk veiligheids- en defensiebeleid. Interparlementair forum voor het bespreken van het buitenlands, veiligheids- en defensiebeleid van de EU. De conferentie vindt twee keer per jaar plaats en wordt, in nauwe samenwerking met het Europees Parlement, georganiseerd door het parlement van de EU-lidstaat die het voorzitterschap van de Raad van de EU bekleedt.

**IPD:** Informele politieke dialoog. De bijdragen van de nationale parlementen van de EU in het kader van Protocol nr. 1 bij de Verdragen met opmerkingen over wetgevingsdossiers die onder de exclusieve bevoegdheid van de EU vallen, alsook over niet-wetgevingsdocumenten, zoals witboeken of mededelingen van de Europese Commissie.

**IPEX:** Interparlementaire uitwisseling van EU-informatie. Platform voor de wederzijdse uitwisseling van EU-gerelateerde documenten en informatie tussen nationale parlementen en het Europees Parlement.

**GPC:** Gezamenlijke Parlementaire Controlegroep voor Europol. Interparlementaire controlegroep die waarborgt dat Europol verantwoording aflegt en volledig transparant is. De GPC vergadert twee keer per jaar: één keer bij het parlement van het land dat het voorzitterschap van de Raad van de EU bekleedt, en één keer bij het Europees Parlement.

**JURI:** Commissie juridische zaken, Europees Parlement.

**LIBE:** Commissie burgerlijke vrijheden, justitie en binnenlandse zaken, Europees Parlement.

Parlementsleden: Afgevaardigden van (nationale) parlementen.

**EP-leden:** Leden van het Europees Parlement.

**PESCO:** Permanente gestructureerde samenwerking op het gebied van veiligheids- en defensiebeleid, vastgesteld bij een besluit van de Raad van 11 december 2017 met 25 lidstaten. Deze samenwerking biedt een rechtskader voor de gezamenlijke planning en ontwikkeling van gemeenschappelijke vermogensprojecten, alsook voor de investering daarin en voor de verhoging van de operationele paraatheid en de bijdrage van strijdkrachten.

**Spotlight:** Publicaties over samenvattingen van parlementaire procedures of werkwijzen, op basis van antwoorden op aan het ECPOD-netwerk verzonden verzoeken.

**VEU:** Verdrag betreffende de Europese Unie.

**VWEU:** Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie.









# NATIONALE PARLEMENTEN VAN DE EU-LIDSTATEN

December 2021



rechtstreeks verkozen



niet rechtstreeks verkozen /  
aangewezen / overige

 <b>Belgique/België/ Belgien BELGIË</b> Kamer van volksvertegenwoordigers/ Chambre des représentants/ Abgeordnetenversammlung 150  Senaat/ Sénat/ Senat 60 	 <b>България BULGARIJE</b> Народно събрание (Narodno sabranie) 240 	 <b>Česká republika TŠJECHIË</b> Poslanecká sněmovna 200  Senát 81 	 <b>Danmark DENEMARKEN</b> Folketinget 179 
 <b>Deutschland DUITSLAND</b> Deutscher Bundestag 709  Bundesrat 69 	 <b>Eesti ESTLAND</b> Riigikogu 101 	 <b>Éire/Ireland IERLAND</b> Dáil Éireann 160  Seanad Éireann 60 	 <b>Ελλάδα GRIEKENLAND</b> Βουλή των Ελλήνων (Vouli ton Ellinon) 300 
 <b>España SPANJE</b> Congreso de los Diputados 350  Senado 208  57 	 <b>France FRANKRIJK</b> Assemblée nationale 577  Sénat 348 	 <b>Hrvatska KROATIË</b> Hrvatski sabor 151 	 <b>Italia ITALIË</b> Camera dei Deputati 629  Senato della Repubblica 315  6 
 <b>Κύπρος CYPRUS</b> Βουλή των Αντιπροσώπων (Vouli ton Antiprosopon) 56 	 <b>Latvija LETLAND</b> Saeima 100 	 <b>Lietuva LITOUWEN</b> Seimas 141 	 <b>Luxembourg LUXEMBURG</b> Chambre des Députés 60 
 <b>Magyarország HONGARIJE</b> Országgyűlés 199 	 <b>Malta MALTA</b> Il-Kamra Tad-Deputati 67 	 <b>Nederland NEDERLAND</b> Tweede Kamer 150  Eerste Kamer 75 	 <b>Österreich OOSTENRIJK</b> Nationalrat 183  Bundesrat 61 
 <b>Polska POLEN</b> Sejm 460  Senat 100 	 <b>Portugal PORTUGAL</b> Assembleia da República 230 	 <b>România ROEMENIË</b> Camera Deputatilor 330  Senat 136 	 <b>Slovenija SLOVENIË</b> Državni zbor 90  Državni svet 40 
 <b>Slovensko SLOWAKIJE</b> Národná Rada 150 	 <b>Suomi/ Finland FINLAND</b> Eduskunta 200 	 <b>Sverige ZWEDEN</b> Riksdagen 349 	



[RELNATPARL@EP.EUROPA.EU](mailto:RELNATPARL@EP.EUROPA.EU)

[WWW.EUROPARL.EUROPA.EU/RELNATPARL](http://WWW.EUROPARL.EUROPA.EU/RELNATPARL)

